

金标尺教育

2022 公务员联考

# 十大申论热点

## 行政执法岗

金标尺教育



# 目 录

---

基层党建 .....	1
加强党史教育 .....	6
人性化执法.....	9
严格规范公正文明执法 .....	12
法制文化建设 .....	16
人民至上 .....	19
中国精神 .....	24
高质量发展.....	27
人才工作 .....	31



# 基层党建

## 一、背景

十八大以来，党建工作陆续开展，不管是“两学一做”的提倡，还是三严三实的提出，亦或是好干部的五个标准、反腐倡廉、“八项规定”的实行，无不体现着中央对党建工作的重视。2021年是“十四五”规划的开局之年，亦是中国共产党成立100周年，为此，党建工作意义非凡，尤其是基层党建更为重要。

## 二、分析

### （一）意义

#### 1. 进一步夯实党的执政基础。

一是实现党对国家宏观规划的“最后一公里”。基层党建是党全部工作的基础，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党工作和战斗力的基础，能够真正贯彻和落实党的理论、路线、方针和政策。二是为基层党组织培养骨干力量。“火车跑得快，全靠车头带”，强化基层党建有利于进一步严把选人用人关，不断提高基层党组织领导干部能力素质。

#### 2. 进一步引领社会治理创新。

一是推动全面深化改革。党的十八届三中全会《决定》指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，实现国家治理体系和治理能力现代化，只有强化基层党建，提高自身治理能力和凝聚群众的能力，才能做好实现这一目标的基础性工作。二是推进“基层党建+社会治理”深度融合。强化基层党建能够促进区域内各种公共资源与社会力量的有效整合，有效化解社会治理中的纠纷、矛盾和冲突，不断完善社会治理秩序和体制。

### 3. 进一步密切党群干群关系。

一是牢固树立正确的群众观。群众路线的内涵是“为民、务实、清廉”，强化基层党建，有利于提升干部队伍的宗旨意识，使党员干部时刻清醒认识到群众路线的极端重要性，树立正确的群众观，保持为民、务实、清廉的作风，用真心真诚换来群众的信任。二是提高服务群众的能力。“知屋漏者在宇下，知政失者在朝野。”基层党组织工作在一线，与人民群众接触最多也是最直接的，能够真正了解人民群众最关心、最直接、最迫切的现实问题，通过问政于民、问需于民、问计于民，到群众最困难的地方排忧解难，服务群众的本领不断增强，能获得群众更多的理解支持。

## （二）问题

### 1. 思想认识不到位。

一是对基层党建工作的认识不够透彻、不够深刻。一些基层党组织在日常工作中将更多的精力投入到提升经济收益上，忽视了基层党建工作，导致基层党建工作落实不到位。二是基层党员干部责任意识薄弱。党员干部作为基层党组织建设的中坚力量，受党员干部自身思想意识和综合素质的影响，部分基层党员干部对党建工作不重视，对基层党建工作的现实意义认知较为浅薄，直接影响了基层党组织建设。

### 2. 管理机制不完善。

一是基层党建工作机制不健全。基层党组织不能将基层党建工作的责任落实到具体的岗位或人员上，导致基层党员干部目标不明，责任不清，盲目开展工作。二是基层党建监督机制和考核机制不完善。基层党建工作效率和工作质量没有考核与监督，导致基层党建工作的落实不力。

### 3. 基础保障不坚实。

一是基层党组织人才匮乏。由于实际待遇、职业发展空间和供需结构的偏差等原因，越来越少的人愿意回到基层工作。二是基层党建经费保障不够。因为没有稳定经费保障，导致基层党组织运转经费、服务群众的专项经费等费用得不到保障。三是基层党建阵地建设薄弱。有些党建阵地场所日常管理不善、资源分散、功能单一、效能低下等，导致基层党建阵地不能发挥联系服务党员群众的作用。

### （三）措施

#### 1. 树立基层党组织服务理念

基层党组织不仅要做好严格管理党员的工作，也要积极做好为党员提供服务的工作。基层党组织既要维护党的利益、威信，也要维护党员个人利益，要为党员提供各方面的帮助和服务，维护党员的政治、工作、生活的权利。新形势下，要充分调动并发挥好党员的先进性，基层党组织应转变服务理念，积极主动发挥党组织作用，协调好党员与组织之间、党员和党员之间、党员与群众之间的关系；营造互助互爱、和谐的氛围及良好的人文环境，为党员提供学习教育的机会和实现价值的舞台。基层党组织应通过开展主题教育活动、组织党员培训、走访慰问党员、“下基层大走访”等多种形式，为党员提供思想、工作、生活等方面服务，达到启发觉悟、提高素质、凝聚人心的目的。密切联系群众，维护职工的根本利益，无疑是党组织的职责和使命。要脚踏实地认真关心职工生活、了解职工思想，使党群、干群之间融洽和谐，赢得群众的信赖与支持。

#### 2. 思想政治工作应落到实处

基层党组织要特别重视职工的思想政治教育，帮助职工协调好个人和单位、个人和集体之间的关系。关心职工生活，倾听职工呼声，理解职工疾苦，尤其要为特困职工排忧解难，帮助他们走出困境。要开创性地组织企业文化建设大讨论活动，促进理念创新和管理深化，增强基层党组织凝聚力、向心力和战斗力。

#### 3. 着力提高党员的业务素质

面对日益激烈的竞争，党员要在知识水平、专业技术、业务能力等方面体现先进性。要结合党员的特点和实际，采取全员基础素质培训与专业重点培训相结合，做到突出重点，兼顾一般；个人自学、集中培训、网上培训、单位内部培训相结合，做到方式灵活，形式多样。多方形成合力，保证培训的质量和效果，切实提高广大党员队伍的业务水平和综合素质，更好地起到主力军作用。

#### 4. 夯实机关党建工作的基础

在加强和改进基层党组织建设过程中，要配强专职党务干部。把素质高、能力强、思路清、作风正、德才兼备的干部，特别是年轻的干部选配到基层党组织的领导岗位上。充分发挥专兼职党务干部的作用，形成专兼职队伍相结合的党务工作格局。注重安排素质较

全面的业务骨干担任党内职务，充分发挥他们在党组织工作岗位上的作用。要加强对基层党务干部的培训，使他们明确党建工作的内容、基本要求、基本方法和应尽职责。要大胆培养和使用基层党务干部，帮助他们解决实际问题，做到思想上重视、组织上落实、经费上保证、使用上注重，加强党务干部的党性锻炼和修养，不断提高工作水平和工作能力。特别是专职干部要以理论和实践相结合，去认识、研究、解决新情况、新问题，不断增强基层党建工作的主动性、自觉性、科学性、超前性和灵活性，使基层党建工作充满生机和活力。

### 5. 充分发挥基层党建工作的作用

做好思想政治工作，要充分调动党员干部的积极性。要围绕改革、发展、稳定大局开展思想政治工作，针对不同层次、不同类型党员干部特点，把思想政治工作渗透到各项业务工作中，了解群众最关心、最容易产生思想问题的环节中。要统一思想认识，通过有效的工作消除隐患，理顺情绪，排忧解难，凝聚人心，为经济发展创造良好的社会环境。要认真研究新形势下思想政治工作的特点和规律，及时了解广大党员干部和职工的思想情况，总结探索思想政治工作的新途径、新办法、新经验。

要加强党风廉政建设。使党员干部树立正确的世界观、价值观和人生观，进一步规范党员领导干部的从政行为，落实中纪委关于领导干部廉洁自律的各项规定。

要开展让群众满意的活动，树立基层党建工作良好形象。组织开展各项党建工作，激励基层党员干部为党和人民服务，正确处理个人与党和国家的利益关系，个人与集体的利益关系、个人与他人的利益关系，把人民利益放在第一位。

## 三、素材

### （一）名言

1. 上面千条线，下面一根针。基础不牢，地动山摇。要重视基层工作，关心基层党员，为基层搞好工作创造条件。

2. 每个基层党组织和共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，我们党、国家、人民就会有力量，党的执政基础就能坚如磐石。

3. 推动全面从严治党向基层延伸，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

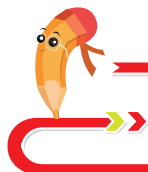
## （二）案例

### 1. 江苏乡情工作法

江苏省常熟市支塘镇蒋巷村党委书记 C 书记，46 年如一日，在村书记岗位上不断开拓创新，建立健全民主管理制度，成立村民代表大会，实现党务公开、村务公开、厂务公开、财务公开，让政务透明，民主氛围浓厚。乡情工作法是一种农村基层党建工作方法，看得懂、用得上、学得会，来自农村，扎根基层，群众认可，党员拥护。

### 2. 百步亭社区党建“二三六”工作法

化解社区矛盾，促进社区和谐，方向在党委，关键在书记，力量在党员，主体在群众。百步亭选取“思想政治素质强、群众工作能力强”的社区骨干建立社区服务队伍；实行居委会、物业公司、业主委员会“三方联动”；坚持多种渠道“提议题”、多方恳谈“出主意”、议事组织“拟方案”、张榜公示“开言路”、专家审查“定公约”、居民表决“说了算”的“六步议事”。“二三六”党建工作法是武汉市江岸区百步亭社区创新实践的党建工作经验，坚持党的领导、政府服务、居民自制、市场运作，走出一条具有中国特色的新型社区之路。



## 加强党史教育

### 一、背景

今年是中国共产党成立一百周年。在全党开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。

党史学习教育的总要求：就是要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局。从党的光辉业绩、艰辛历程、历史经验和优良传统中，深刻理解中国共产党为什么能够，马克思主义为什么能够工作，中国特色社会主义为什么能够好，从而理清历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。

### 二、分析

#### （一）意义

一是传承共产党人忠于理想、矢志不渝的坚定信念。“革命理想高于天。”翻开厚重的中国共产党历史，在新中国成立前的 28 年进程中，方志敏、向警予、夏明翰等无数革命先烈抛头颅、洒热血，为着民族解放事业前赴后继、舍身取义，其中最重要的原因，是我们共产党人坚定的信念和信仰。方志敏曾说：“敌人只能砍下我们的头颅，绝不能动摇我们的信仰！因为我们信仰的主义，乃是宇宙的真理！”历史昭示我们，理想信念是共产党人永远的精神之钙，只有坚定信仰支撑，才能谱写国家和民族的光明未来。

二是传承共产党人艰苦奋斗、永不懈怠的崇高精神。毛泽东同志曾告诫全党：“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”在新民主主义革命年代，物质条件极其匮乏，但共产党人通过艰苦奋



斗、永不懈怠，克服了一个又一个困难，取得了艰苦卓绝革命的成功。习近平总书记强调“奋斗是艰辛的，艰难困苦、玉汝于成，没有艰辛就不是真正的奋斗，我们要勇于在艰苦奋斗中净化灵魂、磨砺意志、坚定信念”，这是我们学习党史要深刻感悟的崇高品格，也是我们开展社会主义建设的重要法宝。

三是传承共产党人一心为民、不怕牺牲的伟大情怀。中国共产党从成立那天起，就把“一切为了人民”写在自己的旗帜上，正是这样的为民情怀，一代一代的共产党人为了民族的命运和人民的福祉，作出了巨大的牺牲。为了建立新中国，全国有 2100 多万革命者捐躯，而各地烈士在册记载的只有 160 多万，有 1900 多万革命先烈名字无法确认。在新时期的脱贫攻坚斗争中，1800 多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上，生动诠释了共产党人的初心使命。正是一代一代敢于牺牲、甘于奉献、一心为民的中国共产党人，确保了我们党能经受各种严峻挑战和风险考验，始终立于不败之地。历史昭示我们，坚持心中有民，这是中国共产党人永久的赤子情怀。

## （二）对策

第一，进一步感悟思想伟力，增强用党的创新理论武装全党的政治自觉。思想就是力量。一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有思想指引。在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思列宁主义，并坚持把马克思列宁主义同中国实际相结合，用马克思主义真理的力量激活了中华民族历经几千年创造的伟大文明，使中华文明再次迸发出强大精神力量。实践证明，马克思主义是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，是我们党和国家必须始终遵循的指导思想。

第二，进一步把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动。历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。马克思、恩格斯早在 170 多年前就科学揭示了社会主义必然代替资本主义的历史规律。这是人类社会发展的不可逆转的总趋势，但需要经历一个很长的历史过程。在这个过程中，我们要立足现实，把握好每个阶段的历史大势，做好当下的事情。

第三，进一步深化对党的性质宗旨的认识，始终保持马克思主义政党的鲜明本色。我们党来自于人民，党的根基和血脉在人民。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。

第四，进一步总结党的历史经验，不断提高应对风险挑战的能力水平。我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。党的经验不是从天上掉下来的，也不是从书本上抄来的，而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累下来的，饱含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅。

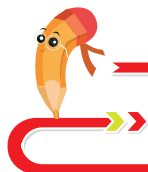
第五，进一步发扬革命精神，始终保持艰苦奋斗的昂扬精神。“人生天地间，长路有险夷。”世界上没有哪个党像我们这样，遭遇过如此多的艰难险阻，经历过如此多的生死考验，付出过如此多的惨烈牺牲。一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质和特点。在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息，就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神。

第六，进一步增强党的团结和集中统一，确保全党步调一致向前进。旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。实践证明，只要全党团结成“一块坚硬的钢铁”，就能够把全国各族人民团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量，战胜一切强大敌人、一切艰难险阻。

### 三、素材

1. 历史是最好的教科书。
2. 之所从来，方明所去。
3. 欲知大道，必先为史。

4. 初心易得，始终难守。以史为鉴，开创未来。要从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功，弄明白未来我们怎样才能继续成功。



# 人性化执法

## 一、背景

十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议表决通过了修改后的《中华人民共和国行政处罚法》，将于 2021 年 7 月 15 日起施行。新修订的行政处罚法坚持为行政处罚权的行使定规矩、划界限，为了推进严格规范公正文明执法、保障行政执法既有力度又有温度，作了一系列针对性规定。“人性化执法”，就是执法者依照法律法规规定，靠“人性化”管理，在尊重当事人合法权利的前提下，处理好执法者与执法对象地位的关系，依据合法的程序开展执法活动。

## 二、分析

### （一）问题

#### 1. 人性化过度

执法者为贯彻落实中央的科学发展观，坚持以人为本，推出并着手实施人性化执法，但许多执法者没有把握好度，过于注重人性化反而忽视了其执法本质，出现了错误的“人情化执法”、“不平等”执法、降低标准执法等现象。

#### 2. 执法过严

2004 年 3 月，十届全国人大二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》明确宣告：“国家尊重和保障人权。”社会主义法由其本质决定，必然是最尊重人权，最注重保障人权的法。然而在人性化执法推行的现今，也有过于严厉的执法，刑讯逼供、超期羁押等现象还存在着，以公正执法为借口导致人民群众利益损失的例子就更多。

## （二）对策

### 1. 从思想上正确认识和把握人性化执法的真正内涵。

在执法中要尊重人民群众的主人翁地位，充分发挥其参与城市管理的积极性，促进全社会形成尊重法律、维护法律、信仰法律的良好风气，为管好城市奠定坚实的社会基础和群众基础。人性化执法要从群众利益出发，为群众排忧解难，增进人民群众对政府的信赖，增强凝聚力，化解矛盾。只有在工作中贴近群众、贴近生活、贴近实际，才是解决问题的治本之策。

### 2. 刚柔相济，实现人性化执法的威慑力和感召力的统一。

执法手段只柔不刚，则法无权威；只刚不柔，则难得民心。现代法治的价值取向是“以人为本”，在不违反法律规定的前提下，法律法规的执行可以采取灵活的方式，以体现法律的人文关怀。处罚前警告、责令当事人改正，拒不改的予以处罚的规定等都充满人文关怀的执法方式，让广大群众和城管执法相对人在领略法律所带来的威严与神圣的同时，享受到了法律的“温情”与“体恤”。人性化执法刚柔相济，通过规劝、引导、协调、疏导、教育、服务等方法，将大量矛盾解决在萌芽状态，既方便群众，节省人力、物力和时间，提高行政效率，维护了社会稳定，又在宣传党的方针政策和开展生动的法制教育过程中，提高了群众的道德水平，增强了群众的法制意识。

### 3. 文明执法，实现执法思想和执法行动的统一。

人性化执法要求有文明的执法理念。一方面，人性化执法提倡人文关怀，确立“以人为本”的思想。应当重视法律在保障人权、实现人的价值方面的作用，在执法中以人为目的，以处罚为手段，保护个人权利，尊重个人人格，满足个人基本需要。另一方面，执法者应正确处理国家与公民、权力与权利的关系，坚持以民为本，做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”。

### 4. 强化宣传，营造良好人性化执法氛围

作为党和政府喉舌的新闻媒体及社会舆论应从正面报道宣传城管人性化执法的具体事例和典型人物，引导大众关心和体恤城管执法工作的困难、积极为城管执法工作出谋献策，真正形成人民城市人民管的良好氛围。只有通过城管人性化执法的正面宣传和全社会的广泛参与，城管人性化执法才不会变成纸上谈兵，从而真正落到实处，广大群众才能得到

切实的利益。

### 三、素材

1. 赏罚，政之柄也。明赏必罚，审信慎令，赏以劝善，罚以惩恶。
2. 赏不当功，则不如无赏；罚不当罪，则不如无罚。
3. 使为恶者不得幸免，疑似者有所辩明。



## 严格规范公正文明执法

### 一、背景

党的十八大报告明确提出，要推进依法行政，切实做到严格规范公正文明执法。十八大以来，习近平总书记反复强调必须坚持严格执法，切实维护公共利益、人民权益和社会秩序。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），站在完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，就全面推进依法治国、建设社会主义法治国家作出了全面部署，对坚持严格规范公正文明执法提出了具体要求。我们要认真学习领会、全面贯彻落实《决定》精神，深刻认识坚持严格规范公正文明执法的重大意义，准确把握坚持严格规范公正文明执法的基本内涵，切实把严格规范公正文明的执法要求贯彻落实到执法实践的方方面面，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，努力建设社会主义法治国家。

### 二、分析

#### （一）意义

1. 坚持严格规范公正文明执法，是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的基本要求

法治是治国理政的基本方式。《决定》提出，全面推进依法治国的总目标是“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”，强调要形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系。坚持严格规范公正文明执法，是形成高效法治实施体系的重要内容，是全面推进依法治国、

建设社会主义法治国家的基本要求。目前，中国特色社会主义法律体系已经形成，总体上解决了有法可依问题，如何确保法律得到全面正确实施，已成为全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的关键所在。习近平总书记强调，必须加强宪法和法律实施，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境，做到有法必依、执法必严、违法必究。行政执法机关担负着贯彻实施宪法和法律的重要职责，是依法治国方略的实施者、推进者、捍卫者。行政执法机关的执法能力和执法水平如何，很大程度上反映着政府法治形象，体现着国家法治文明程度，影响着法治中国建设进程。只有坚持严格规范公正文明执法，做到有法必依、执法必严、违法必究，才能确保宪法和法律得到全面正确实施，推进社会主义法治国家建设进程。

## 2. 坚持严格规范公正文明执法，是促进社会公平正义、维护社会和谐稳定的重大举措

促进社会公平正义、维护社会和谐稳定，是行政执法工作最重要的价值追求所在。如果执法不严、执法不公，该处罚的不处罚或者同事不同罚，甚至办关系案、人情案、金钱案，社会就失去了最起码的公平公正，就会引发大量社会矛盾、影响和谐稳定。当前，我国正处于社会转型的特殊历史时期，影响社会和谐稳定的因素大量存在，因劳资纠纷、医患纠纷、环境污染、征地拆迁等问题引发的矛盾多发局面短期内难以根本扭转，对行政执法机关发挥职能作用、促进社会公平正义提出了更高要求。同时，随着我国民主法治建设深入推进，人民群众法律意识、权利意识日益增强，对实现社会公平正义的要求也越来越迫切。这就要求我们必须紧紧围绕促进社会公平正义、维护社会和谐稳定这一着眼点、着力点，牢牢把握严格规范公正文明执法这一执法工作生命线，进一步转变执法理念、改进执法方式，增强执法素养、提高执法水平，坚定不移地做社会公平正义的促进者、社会和谐稳定的维护者，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。

## 3. 坚持严格规范公正文明执法，是维护国家法律权威、提升执法公信力的重要途径

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。近年来，随着法治政府建设不断推进，行政执法工作取得了长足进步。同时，必须清醒地看到，同民主法治建设进步和人民群众期待要求相比，执法工作和执法队伍还存在许多不适应的问题，执法制度还不够完善，有法不依、执法不严、违法不究等问题仍比较突出，执法不规范、不公正、不文明和不作为、不勇为、乱作为等问题还时有发生。这些问题的存在，严重违背了社会主义法治原则，

影响了执法机关的公信力，败坏了党和政府的形象，损害了国家法律的权威和尊严。行政执法机关履职的基本方式是执法，行政执法的基本要求在于严格规范公正文明。只有坚持严格规范公正文明执法，做到执法要求与执法形式相统一、执法效果与社会效果相统一，才能不断提高执法公信力，切实维护国家法律的权威和尊严。

## （二）对策

### 1. 创新执法理念

理念是行动的先导，没有正确的执法理念就不可能有行动上的高度自觉。要积极适应全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的新要求，坚持不懈、持之以恒地开展社会主义法治理念教育，大力宣传社会主义核心价值观，着力弘扬社会主义法治精神，教育引导广大执法人员牢固树立社会主义法治理念，进一步增强严格依法履行职责的观念、法律面前人人平等的观念、尊重和保障人权的观念，进一步强化证据意识、程序意识、权限意识和自觉接受监督意识，坚决纠正一切不合时宜的思想观念和传统做法，自觉抵御权力、关系、人情、利益等各种因素的侵蚀和干扰，严格依照法定的权限、时限和程序履行职责、行使权力，始终做到严格规范公正文明执法，努力让人民群众从每一起案件、每一项执法活动中都能感受到公平正义。

### 2. 完善执法制度

制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。要在健全执法制度、完善执法机制上下功夫，积极构建系统完备、科学规范、运行有效的执法制度体系，坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人，确保执法工作始终在法治轨道和制度框架内运行。要按照严格规范公正文明的执法要求，加强对与执法工作有关的法律、法规、规章和规范性文件的清理，对制度缺失、规范冲突、要求不当的，要及时推进“立、改、废”，进一步完善执法工作的实体和程序规范，确保各项执法工作有据可依、有章可循。要坚持把立足中国国情与借鉴外国有益经验结合起来，把解决执法突出问题的现实需要与注重制度设计的前瞻性结合起来，注重突出重点，加强建章立制，科学设置每一项执法制度和程序，努力从源头上解决随意执法、粗放执法、执法不公等突出问题。

## （三）改进执法方式



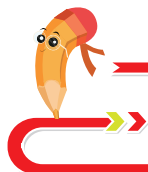
衡量和判断执法工作的成效，既要看法律效果，更要看社会效果。要准确把握社会主义初级阶段的基本国情，准确把握人民群众对执法工作的期待要求，坚持把打击犯罪与保护人权、追求效率与实现公正、执法形式与执法目的有机结合起来，努力实现法律效果和社会效果的有机统一。要正确处理严格规范公正文明执法的关系，既要坚持以事实为依据、以法律为准绳，严格执法、不枉不纵，坚决维护法律的权威和尊严，又要准确把握社会心态和群众情绪，改进执法方式，理性文明执法，强化实体规范、程序规范，注重语言规范、行为规范，努力做到融法、理、情于一体，坚持以法为据、以理服人、以情感人，积极争取当事人的理解和支持，力求实现执法效果最大化。

#### （四）提升执法素养

能不能做到严格规范公正文明执法，关键有赖于执法人员的执法素质和执法能力。要高度重视、大力加强执法队伍素质能力建设，健全领导干部学法制度，推进法治培训长效机制建设，加强对领导干部任职前法律知识考查和依法行政能力测试，将是否遵守法律、能否依法办事作为考察识别干部的重要依据。要健全行政执法人员岗位培训制度，定期组织开展行政执法人员通用法律知识、专门法律知识和新法专题培训，使广大执法人员熟练掌握执法依据、执法流程，不断提升执法素养和执法水平。要严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，规范和倒逼广大执法人员积极学法、规范执法，努力使广大执法人员在潜移默化中养成严格规范公正文明执法的良好习惯，形成严格规范公正文明执法的高度自觉。

### 三、素材

1. 执法公正心坦然，清廉不贪自从容。
2. 慎言慎行一身正气，清正廉洁两袖清风。
3. 执法如山方显凛然正气，清正廉洁自会宠辱不惊。
4. 秉公执法，维护法律尊严；浩然正气，展示红盾风采。
5. 清正廉洁：放私欲财欲损国害己抓党纪政纪严惩腐败。



## 法制文化建设

### 一、背景

社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，是社会主义法治国家建设的重要支撑，当前，全国上下正在深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，谋划“十四五”发展规划和 2035 年远景目标，推动贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局上开启新征程、开创新局面。舵稳当奋楫，风正好扬帆，当有好的政策形势的时候，我们一定要奋力划桨，一路向前，我们要发挥法治文化引领作用，围绕当前亟需解决的法治实践问题，坚定文化自信、弘扬社会主义核心价值观和社会主义法治精神，将重大法治理论、法治文化研究课题纳入研究规划，创造性转换、创新性发展中国传统法治文化资源，讲好“中国法治故事”；要坚持以人民为中心的发展理念，强化服务社会治理，坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥法治规范引领和保障作用，让人民群众法治获得感成色更足，弘扬社会主义法治精神，以优异成绩为中国共产党建党 100 周年献礼！

### 二、分析

#### （一）意义

##### 1. 建设社会主义法治文化有利于全面推进依法治国。

依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。全面推进依法治国不仅需要刚性的法律制度作为基本的制度依据，而且还需要柔性的法治文化作为支撑。

##### 2. 建设社会主义法治文化有利于提升公民法治素养。

法治国家不仅要有符合社会发展规律的法律体系，也离不开公众对于法律的忠诚与信

仰。法治文化能够使社会公民在日常生活中学习法律制度和吸收法律知识，依法行使基本政治权利，依法处理社会矛盾纠纷，依法保障个人合法权益，引导社会公民成为社会主义法治建设的坚定力量。

### 3. 建设社会主义法治文化有利于破解我国法治建设中的难题。

当前，我国法治建设虽然成绩突出，但在具体法治实践中，仍然存在着一些阻碍法治建设的现象。加强法治文化建设，能够从道德规范和行为约束层面，防止和杜绝此类现象。

## （二）对策

### 1. 着眼增强全民法治观念，广泛开展形式多样的普法宣传教育活动。

1985年以来，我国制定实施了六个五年普法规划，普法宣传教育有力推进。全面推进依法治国的重大战略，赋予了新形势下普法宣传教育更为重要的任务和更高的要求，必须把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，深入扎实地开展下去。要把国民教育体系设立法治知识课程与党校、行政学院、干部学院、社会主义学院设置宪法法律必修课结合起来，把发挥宣传、文化、教育部门和人民团体在普法宣传教育工作中的职能作用与落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制结合起来，把加强普法讲师团、普法志愿队伍建设与推行媒体公益普法结合起来，推动全社会树立法治意识、增强法治观念。普法宣传教育既要抓好经常性教育，又要善于抓住契机，开展有声势有影响的集中性活动。《决定》明确将每年12月4日定为国家宪法日，这是在全社会普遍开展宪法教育的重大举措，也是推进普法宣传教育的有利契机，应当充分用好这一重要时间节点，大力开展以弘扬宪法精神、增强宪法意识为主题的普法宣传教育活动。同时，要注意运用1·10、3·15、6·26、11·9等有关重要时间节点，开展平安创建、消费者权益保护、禁毒、消防等主题普法活动。

### 2. 着眼增强法治的道德底蕴，进一步深化公民道德实践活动。

法律与道德相辅相成，法治和德治相得益彰。人们对法律的认同，从根本上讲是对其蕴含的道德价值的认同；人们对法律的遵守，很重要的是源于道德觉悟的提升。良好的公民道德素质，是建设法治社会的重要基础。要继续深入实施公民道德建设工程，积极培育和践行社会主义核心价值观，培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗，用良好的道德风尚引领全体公民自觉守法、维护法律权威。要继续深化多种形式的精神文明创建，推动志愿服务制度化，促进学雷锋活动常

态化，开展抑恶扬善的道德评判，引导人们常修善德、常怀善念、常做善举。要继续加强道德领域突出问题专项治理，坚决整治伤风败俗、奢侈浪费、出行不文明等失德现象，坚决整治见利忘义、制假售假、坑蒙拐骗以及“黄赌毒”等败德违法行为，发挥法治在解决道德领域突出问题中的重要作用，引导人们自觉履行法定义务、家庭责任、社会责任。社会诚信建设既是道德建设也是法治建设，要抓紧建立社会征信体系，健全公民和组织守法信用记录，发布诚信“红黑榜”，打击“老赖”现象，让守法诚信者受到褒奖、违法失信者受到惩戒，使信法尊法守法用法护法成为全体人民的共同追求和自觉行动。

### 3. 着眼提升公民法治素养，创造性开展群众性法治文化活动。

《决定》鲜明提出这一任务，是对社会主义法治文化建设的新要求，也是对整个文化活动的拓展。群众性法治文化活动的开展主要有两种方式：一方面可以把法治主题、法治知识融入经常性的社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化、军营文化活动之中，让广大群众在潜移默化的文艺欣赏、文化熏陶中接受法治教育；另一方面可以根据法治建设工作实际和基层群众需要，组织开展以传播法律知识、弘扬法治精神为主要内容的文化活动，包括举办法律知识竞赛、法治影视展播、法治戏剧展演、法治曲艺演出、法治书画展览以及法律咨询等，为广大群众提供法治知识教育和法律援助服务。要紧结合公共文化服务体系，经过统筹规划、合理布局，建设不同类型、不同规模各具特色的法治文化广场、法治文化街区等，为开展群众性法治文化活动提供便利场所。要注意动员各级文联、作协组织作家艺术家深入实践、深入生活，按照基层需要进行文艺创作，满足群众愿望进行艺术指导，为开展群众性法治文化活动提供有力支持。组织开展群众性法治文化活动，要尊重人民主体地位和首创精神，吸引群众广泛参与，让群众在参与中自我表现、自我教育、自我服务，在参与中增强法治观念、提升法治素养。

## 三、素材

1. 宁正以逆众意执法而违私志。
2. 历法禁，自大更始，则小臣不犯矣。
3. 徒善不足以为政，徒法不足以自行。
4. 当事而立法，因时而制礼。
5. 法度者，政之至也，而以法度者，不可乱也。



# 人民至上

## 一、背景

党的十九届六中全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，决议指出，一百年来，党领导人民进行伟大斗争，积累了宝贵的历史经验，应当以史为鉴、开创未来。而坚持人民至上，是中国共产党自成立以来毫不动摇的坚守。一百年来，中国共产党之所以能够取得伟大胜利，赢得人民的支持，根本原因在于坚持人民至上的价值理念，坚守为民的初衷。

## 二、分析

### （一）意义

#### 1. 党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民

中国共产党作为新型无产阶级政党，是按照马克思主义基本原理建立起来的政党。人民立场是党的根本立场，这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志，也是我们党始终立于不败之地的根本原因。

一是人民性是马克思主义最鲜明的品格。习近平总书记在纪念马克思诞辰 200 周年大会上的讲话中明确指出：“人民性是马克思主义最鲜明的品格。”这是对马克思主义价值取向的精炼表达，也印证了中国共产党的政治属性。中国共产党是以马克思主义为指导的新型政党，在长期发展过程中始终保持同人民群众的血肉联系，已然将人民性深刻熔铸在自身的价值理念、政治原则、制度体系、纪律规范和具体实践之中，成为党进行全面领导、实现长期执政、坚持自我革命的价值源泉。

二是人民立场标识了中国共产党的政治属性。党代表中国最广大人民根本利益，没有

任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。党在任何时候都将人民群众的利益放在首位。百年来，党始终坚持来自人民、植根人民、服务人民。从党的百年奋斗史来看，新民主主义革命时期，党面临的主要任务是，反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义，争取民族独立、人民解放；社会主义革命和建设时期，党面临的主要任务是，实现从新民主主义到社会主义的转变，进行社会主义革命，推进社会主义建设；改革开放和社会主义现代化建设新时期，党面临的主要任务是，继续探索中国建设社会主义的正确道路，解放和发展社会生产力，使人民摆脱贫困、尽快富裕起来；党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党面临的主要任务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。党在各个时期面临的主要任务，都是基于人民群众的需要。

三是人民至上是对党的初心使命的深入诠释。党的十九大报告明确提出了党的初心使命，并在党的十九届四中全会上提出了“建立不忘初心、牢记使命的制度”的任务，充分表明党在新时代坚持自身初心使命的政治自觉和时代自觉。通过分析党的初心使命的丰富内涵就可以发现，“中国人民”和“中华民族”是党百年来肩负历史使命、承担时代责任、实现奋斗目标的核心指向。从党七十多年的全国执政史来看，中国共产党作为一个马克思主义长期执政党，始终将国家富强、民族振兴、人民幸福作为自身的执政资源，将实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点。

## 2. 中国共产党的最大政治优势是密切联系群众

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出：“党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。”坚持人民至上不仅是一种政治标识和政党特质，更为重要的是，党在领导人民开创中国式现代化道路和人类文明新形态的过程中，集中展现了中国道路和中华文明的独特优势。

一是科学凝聚了最广泛的革命、建设、改革的共识。无论是革命战争时期，还是和平建设时期，抑或是改革发展时期，凝聚共识都具有不可替代的作用和价值。经验总结本身也是凝聚共识的重要途径，将“坚持人民至上”作为党的十条历史经验之一，既体现了全党的政治共识，也体现了党的价值优势。正是人民至上理念具有显著的价值感召力，才实现了在革命、建设、改革时期对最广大人民群众的力量凝聚，并在坚持人民主体地位的过程中，开辟了中国道路、创造了中国奇迹、形成了中国之治。

二是，有效推动了精神力量向物质力量的转化。从一定意义上来讲，理论的形成与创

新要以服务实践为指向，这也是马克思主义坚持认识世界和改造世界辩证统一的集中体现。百年党史也是马克思主义中国化的历史，马克思主义在中国实现了三次飞跃，产生了一系列思想理论成果，这些成果之所以能够指引我们开辟、坚持和发展中国道路，就在于人民至上理念真正符合人民群众的根本利益、整体利益和长远利益。

三是坚定捍卫了中国特色社会主义发展方向。“中国特色社会主义是社会主义，不是别的什么主义”这是对党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史进行深刻总结的结果，也是对世界社会主义运动史和人类社会发展史进行深刻总结的结果，始终坚持人民至上原则是社会主义基本原则的重要组成部分，也是根据时代条件赋予社会主义以鲜明中国特色的价值基础。坚持人民至上，是我们始终保持清醒和坚定，保持强大的前进定力，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，不为任何风险所惧、不为任何干扰所惑的价值支撑。

### 3. 人民是党执政兴国的最大底气

人民至上是中国共产党一以贯之的价值取向，也是全面制定和贯彻落实党的基本方略的价值基点。站在新的历史起点上，我们要紧紧围绕“中国共产党是什么、要干什么这个根本问题”，将人民至上理念进一步融入制度设计、政策制定、现实实践之中。

一是始终把人民立场作为根本立场。“江山就是人民，人民就是江山。”强调人民立场的价值性，体现了坚持人民至上是一种政治原则和规范要求。坚持人民立场具有极端重要性，人心的向背，不但决定着社会主义建设的命运，也决定着党的命运。无论是从执政历史进程来看，还是从现实政治要求来看，中国共产党都是一个马克思主义长期执政党，这也是习近平新时代中国特色社会主义思想回答的重大时代课题之一，即“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”。只有始终坚持人民至上、站稳人民立场，才能不断巩固党的执政基础和群众基础。

二是始终坚持以人民为中心的发展思想。切实做到发展为了人民，以人民的获得感、幸福感、安全感为衡量标准，不断满足人民群众对美好生活的需要和诉求；切实做到发展依靠人民，从人民的诉求、需要、呼声中形成方针政策，坚持将人民意志转化为党的主张和将党的主张转化为群众自觉行动的辩证统一；切实做到发展成果由人民共享，在高质量发展中促进共同富裕，以构建体现效率、促进公平的收入分配体系为依托推进全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享；切实做到工作实效由人民来评判，树立“人民是阅卷人”的评价意识。

三是把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。纵观百年党史可以发现，群众路线是党的根本工作方法和重要法宝，是中国共产党人坚持群众史观的集中表现。新时代，要将以人民为中心的发展思想和群众路线，作为贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的价值起点，确保将这种价值原则贯彻到党和国家工作的各方面、全过程和各领域。要将实现全体人民共同富裕、发展全过程人民民主、实现人的自由全面发展和社会全面进步紧密结合起来，让全体人民在中国式现代化道路和人类文明新形态中增强自尊自信。

## （二）对策

1. 在建设社会主义现代化强国征程中，要通过巩固脱贫攻坚成果和提升全面小康社会水平，进一步践行人民至上生命至上。民生是人民至上、生命至上的基础，我国能够经受住这场疫情考验，一个十分重要的原因就是新中国成立 70 多年特别是改革开放 40 多年来不断厚植的民生基础。全面建成小康社会是中国跨世纪、里程碑式的超级民生工程，承载着党对人民共同富裕的孜孜追求。面向未来，要按照习近平总书记的要求，在打赢脱贫攻坚收官之战基础上，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，多措并举巩固脱贫成果，使脱贫攻坚真正经得起历史和人民的检验；要继续聚焦人民群众关切，把更多人力、物力、财力用到保障和改善民生上，持续大力推进教育、就业、收入、社保、医疗、养老、居住、环境等一系列普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力建设更高水平、更高层次的全面小康社会，让人民群众享有更多、更高质量的发展成果。

2. 在建设社会主义现代化强国征程中，要通过推进全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步践行人民至上生命至上。全面深化改革就是要破除一切束缚生产力发展的体制机制障碍，使上层建筑更加适应经济基础的变化。制度具有稳定性和长期性，能够管根本、管长远。要按照习近平总书记的要求，用制度把人民至上、生命至上的思想进一步落到实处。一方面要发挥制度和治理优势，通过全面深化改革，进一步发挥党集中统一领导的政治优势和社会主义集中力量办大事的制度优势，解决一系列关系国计民生的大事、难事；另一方面也要进一步发展完善其他制度，特别要补齐公共卫生领域的制度和治理短板。新冠肺炎疫情暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面仍存在一些问题，要着眼长远发展，加快补齐疫情监测预警、防控救治、资源调配、防治核心技术攻关等方面的制度治理短板和弱项，为保障人民生命安全和身体健康筑牢制度防



线，提高公共卫生治理体系和治理能力现代化水平。

3. 在建设社会主义现代化强国征程中，要通过推进全面依法治国，切实保障人民主体地位和各项权益，进一步践行人民至上生命至上。习近平总书记指出：“人类社会发展的事实证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理。”要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，切实保障人民参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权利；要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；要坚持完善和发展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，为包括生命权、健康权、发展权等在内的人民各项权益提供最基本最稳定最可靠的保障。

### 三、素材

1. 江山就是人民；人民就是江山。
2. 民惟邦本，本固邦宁。
3. 民以君为心，君以民为体。心庄则体舒，心肃则容敬。
4. 不能治其民，而能强其兵者，未之有也。
5. 卑而不失尊，曲而不失正者，以民为本也。



# 中国精神

## 一、背景

“人无精神则不立，国无精神则不强。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党自身、国家和民族的精神建设，创造性提出了构筑中国精神，阐述了中国共产党人的精神谱系，同时把中华民族精神的重要性提到了新的高度。

中国精神包括民族精神和时代精神。具体有：井冈山精神、长征精神、南泥湾精神、延安精神、抗战精神、西柏坡精神、北大荒精神、红旗渠精神、大庆精神、雷锋精神、“两弹一星”精神、抗洪精神、抗震救灾精神、特区精神、奥运精神、载人航天精神等。“中国精神”是社会主义核心价值观体系的精髓，是民族精神与时代精神的统一。“中国精神”是中华民族的灵魂，博大精深，内涵深刻，意义深远。

## 二、分析

### （一）意义

首先，在变动生活和变革社会中为中国人安身立命，为中国文化扎根。核心价值观是“根”，代表了“文化之根”；中国精神是“魂”，体现着中国“人性之魂”。伴随着经济全球化的发展，各个国家之间经济、文化的交往互动，中国人和中国文化原有的“根”和“魂”有可能被触动，也有可能变得松动。弘扬中国精神就是要保持优秀的精神传统，践行社会主义核心价值观就是要维护中国人价值世界的稳定，也是为中国文化寻找并固定一个坚实的根基。

其次，保障国家意识形态的安全与稳定。一个民族的精神、一个国家的核心价值观是这个国家意识形态的重要组成部分。国家一般有三重疆界：地理疆界、制度疆界和文化疆界。制度疆界和文化疆界直接关系到国家的意识形态安全。弘扬中国精神、践行社会主义

核心价值观就是捍卫国家的文化疆界、制度疆界的具体表现，也是捍卫社会主义意识形态的表现。

最后，提升国家的治理体系和治理能力。当今中国由于社会变革和生活变迁，人们在精神生活、价值生活中需要加强引导，也需要治理精神生活领域中出现的各种不文明现象，引导人们走到正确的价值轨道上来。因此，弘扬中国精神、践行社会主义核心价值观是进行社会精神和价值观引导的现实手段，也是进行文化治理的现实途径。

## （二）对策

### 1. 党员干部要带头弘扬和践行中国精神。

党员干部的一言一行、一举一动，对社会有着很强的示范作用，很大程度上影响着人民群众对中国精神的认同和尊崇。习近平总书记把党员干部作为开展社会主义核心价值观教育引导的重点，要求广大党员干部必须“用自己的模范行为和高尚人格感召群众、带动群众”，彰显了对党员干部发挥榜样示范作用，推动全社会更好地学习和弘扬中国精神的从严要求。广大党员干部必须加强学习，经常进行思想政治体检，同党中央要求“对标”，同先辈先烈、先进典型“对照”，不断将中国精神内化于心、外化于行。领导干部作为其中的“关键少数”，更要以身作则、率先垂范，无论在任何时候、任何困难面前都要带头冲在前、干在先，以实际行动诠释中国精神，团结带领人民群众不断开创各项事业发展新局面。

### 2. 有力推动全社会崇尚英雄、争做先锋。

英雄是国家和民族的脊梁。硝烟岁月，他们信仰坚定、视死如归，彰显出中华民族威武不屈的浩然正气；和平年代，他们百折不挠、坚韧不拔，创造了人类史上惊天动地的发展奇迹。习近平总书记指出，“实现我们的目标，需要英雄，需要英雄精神”，并要求我们“铭记一切为中华民族和中国人民作出贡献的英雄们，崇尚英雄，捍卫英雄，学习英雄，关爱英雄”，表达了总书记对英雄的崇敬、对英雄精神的推崇。英雄是中国精神最好的彰显者和践行者，英雄身上的精神品质是中国精神的最好写照。对中华民族的英雄要心怀崇敬，浓墨重彩记录英雄、塑造英雄，让英雄及其精神在文艺作品中得到传扬；充分发挥党和国家功勋荣誉表彰的精神引领作用，发挥劳动模范和先进工作者的典型示范作用，引导人民树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，从英雄身上汲取前行力量，奋发有为、

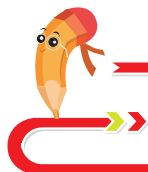
争做先锋。现实中，有少数人恶意捏造历史、诋毁和贬损英雄模范，对此必须进行坚决斗争，牢固树立捍卫英雄的意识，坚决维护英雄模范的名誉和形象。

### 3. 加强对中国精神的提炼概括和宣传教育。

宣传教育是弘扬中国精神的基础性工作。在这方面，习近平总书记既指思路，又教方法，提出一系列明确而具体的要求。如党性教育要注重发挥先进典型作用，多讲讲革命烈士和英雄人物的崇高风范和各条战线优秀干部的模范事迹，多请一些先进模范人物来现身说法；把革命烈士感人至深的文章、诗文、家书编辑成册，用于干部教育。又如，充分利用我国改革发展的伟大成就、重大历史事件纪念活动、中华民族传统节庆、国家公祭仪式，以及革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士陵园等开展革命传统、爱国主义、思想道德教育。这些要求具有很强的实践性，为弘扬中国精神提供了丰富的经验遵循。

## 三、素材

1. 从善如登，从恶如崩。
2. 为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。
3. 三军可夺帅也，匹夫不可夺志也。
4. 富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈，此之谓大丈夫！
5. 路漫漫其修远兮，我将上下而求索。



# 高质量发展

## 一、背景

高质量发展是 2017 年中国共产党第十九次全国代表大会首次提出的新表述，表明中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的十九大报告中提出的“建立健全绿色低碳循环发展的经济体系”为新时代下高质量发展指明了方向，同时也提出了一个极为重要的时代课题。

2021 年，恰逢“两个一百年”奋斗目标历史交汇之时。特殊时刻的两会，习近平接连强调“高质量发展”，意义重大。3 月 5 日，国务院总理李克强作政府工作报告时表示，2021 年预期目标设定为 6% 以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

2021 年 3 月 30 日，中共中央政治局召开会议，审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》。

## 二、分析

### （一）意义

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。推动高质量发展，既是保持经济持续健康发展的必然要求，也是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，更是遵循经济规律发展的必然要求。

第一，高质量发展是适应经济发展新常态的主动选择。我国经济发展进入了新常态。在这一大背景下，我们要立足大局、抓住根本，看清长期趋势、遵循经济规律，主动适应把握引领经济发展新常态。要牢固树立正确的政绩观，不简单以 GDP 论英雄，不被短期经济指标的波动所左右，坚定不移实施创新驱动发展战略，主动担当、积极作为，推动我

国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

第二，高质量发展是贯彻新发展理念的根本体现。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央直面我国经济发展的深层次矛盾和问题，提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。只有贯彻新发展理念才能增强发展动力，推动高质量发展。应该说，高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

第三，高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不平衡不充分的发展就是发展质量不高的直接表现。更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须推动高质量发展。我们要重视量的发展，但更要解决质的问题，在质的大幅度提升中实现量的有效增长，给人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。

第四，高质量发展是建设现代化经济体系的必由之路。建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。实现这一战略目标，必须坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，不断增强我国经济创新力和竞争力。归根结底，就是要推动高质量发展。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。遵循这一根本要求，我们必须适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，推动经济高质量发展，为全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国奠定坚实物质基础。

## （二）对策

“十四五”时期，我国将进入新发展阶段。为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提高发展质量和效益。

加快建设科技强国。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。以创新为第一动力推进产业结构升级、重塑经济发展新优势，不断创造新的需求、拓展新的就业空间，明显提高劳动生产率、增加人民收入，着

力破解资源环境约束、实现绿色发展，有效保障国家安全。

加快发展现代产业体系。把经济发展着力点放到实体经济上，提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展，提高经济质量效益和核心竞争力。

优先发展农业农村。我国作为人口大国和农业大国，农业农村农民问题始终是关系国计民生的根本性问题，解决好“三农”问题始终是全党工作重中之重。必须优先发展农业农村，坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

推进区域协调发展和新型城镇化。以构建彰显优势、协调联动的现代化城乡区域发展体系为目标，优化国土空间结构，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

着力推动绿色发展。“十四五”时期，我国生态环境质量持续改善压力依然很大，美丽中国建设任重道远。必须保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型。

推进全面深化改革和高水平开放。适应新发展阶段要求，切实推进政府职能转变、国资国企、科技、教育、金融、财税、收入分配等重大改革攻坚部署落地实施。建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核办法等。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革，促进国际合作，实现互利共赢。

改善人民生活品质。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 三、素材积累

1. 必须始终高度重视发展壮大实体经济，抓实体经济一定要抓好制造业。

——习近平

2. 建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。

——习近平

3. 一个国家一定要有正确的战略选择，我国是个大国，必须发展实体经济，不断推进工业现代化、提高制造业水平，不能脱实向虚。

——习近平

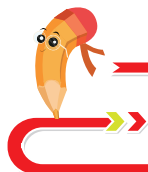
4. 不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。

——习近平

5. 必须高度重视实体经济健康发展，增强实体经济赢利能力。

——习近平





# 人才工作

## 一、背景

人才，也作人材。指有品德有才能的人；有某种特长的人：人才辈出。也指容貌：一表人才。他人人才出众。

习主席在中央人才工作会议上强调，要坚持人才引领发展的战略地位。这一重要论述，深刻总结了古今中外人才引领国家兴旺、民族兴盛的经验，科学揭示了人才资源作为第一资源的作用，对于深入实施新时代人才强国战略、加快建设世界人才中心和创新高地具有重要意义。

## 二、分析

### （一）意义

人才是社会主义现代化建设的重要支撑。我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。无论是进一步解放发展生产力，还是深入推进改革，都离不开人才支撑。在中央人才工作会议上，习近平总书记强调，“加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划”，并具体提出了2025年、2030年和2035年三个阶段性目标。

人才是实现中华民族伟大复兴的重要保障。人才兴则国兴，人才强则国强。人才资源是第一资源，是兴邦富国之本，是推进国家富强、民族振兴的强大动力。办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。习近平总书记的重要讲话，深刻阐明了人才资源在增强我国综合国力和国际竞争力中的关键作用，深刻阐明了人才工作与实现中华民族伟大复兴中国梦之间的内在联系。

人才是百年未有之大变局中大国博弈的核心竞争力。习近平总书记指出，当今世界百年未有之大变局加速演进，国际环境错综复杂，世界经济陷入低迷期，全球产业链供应链面临重塑，不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远，逆全球化、单边主义、保护主义思潮暗流涌动。科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用更加明显，人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。习近平总书记深刻指出，哪个国家拥有人才上的优势，哪个国家最后就会拥有实力上的优势。

## （二）问题

“人才是实现民族振兴，赢得国际竞争主动的战略资源”，近年来，全国各地都在卯足劲，积极打造区域人才高地，出新政、亮实招，人才工作呈现新的良好态势，但因地区经济产业发展差异，在做人才工作上，或多或少面临些问题。

一是层次结构不均。区域专业技术人才资源分布不均衡，特别是省会都市的老城区，存在教育优秀人才的相对集中与其他专业领域人才紧缺；事业单位技术型人才严重不足与政府机关部门综合型人才偏多的现象并存。

二是吸纳热度不够。受客观地理位置所限，处在省会老城区，与高新产业聚集的开发区及工业园区相比，引进高层次人才吸引力明显不足；加上传统三产服务型企业居多，迫切吸纳高科技人才需求不大，特别是高层次、创新型、复合型人才（团队）“引才热度”不突显。

三是人岗适配不高。由于受体制条件局限，造成部分优秀人才招录不进来，有一技之长的人才没有在专业岗位上工作；加上机关事业单位，部分岗位专业要求较高，但负责该项工作的人员，并非专业型人才，导致专业领域工作上，人才的增值没有发挥。

## （三）对策

一是高层次优化人才布局。按照党管人才的要求，发挥党委管宏观、管政策、管协调、管服务的职能，做好区域人才资源统筹规划，做强优势人才资源，加大力度对专业人才和急需人才的培养、引进和使用，优化人才整体结构，推进人才队伍均衡发展。

二是多渠道实施借智引才。根据当前高层次人才流动特点以及县区实际情况，积极探索建立人才、智力、项目相结合的柔性机制，对高层次人才以柔性引进为主，做到不求所有，但求所用。引导和鼓励条件成熟单位或部门，通过灵活多样的合作模式，实施智力共

享。通过“借智”的方式，充分利用高层次人才的智力为区域经济社会发展提供服务。

三是最大化发挥人才效应。克服人才使用的随意性和片面性，采取“引进”和“调整”相结合的方式优化专业队伍。对专业职能部门所急需的专业技术人员开展一次专业技术人员专场选聘工作，由各职能部门上报计划选聘数，由组织部联合人社部门面向社会开展一次集中选聘；同时结合机构改革及编制部门清理整治超编、控编工作之机，跨职能部门对专业技术人员进行优化整合，让专业的人才到专业的岗位发挥作用。

### 三、素材积累

1. 国以才立，政以才治，业以才兴。
2. 人能尽其才则百事兴。
3. 致天下之治者在人才，成天下之才者在教化。
4. 我劝天公重抖擞，不拘一格降人才。
5. 我们要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能只有拥有了人才上的优势，才拥有实力上的优势。
6. 众所周知，人才是发展的核心竞争力。人才是先进生产力和先进文化的主要创造者和传播者，人才是社会发展的宝贵资源，离开人才培养，社会都不会进步。