

金标尺教育

2022 公务员联考

十大申论热点

乡镇机关

金标尺教育



目 录

乡村振兴	1
保障粮食安全	4
农村土地的“三权分置”	12
农业现代化.....	15
农村合作医疗	20
乡村建设行动	22
基层党建	27
加强党史教育	32
人才工作	35
电子政务	38



乡村振兴

一、背景

十九大报告指出，要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

十九大报告做出了一个重大战略判断：我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从吃饱穿暖到要吃得健康穿得体面，从骑上摩托车很风光到越来越多的人开上小汽车。这些年农民群众对美好生活的需要升级。不难看出，实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化是农村化解社会主要矛盾的必然选择。

小康不小康，关键看老乡。十九大报告提出实施乡村振兴战略，意在更好解决农村发展不充分、城乡发展不平衡等重大问题，加快补上“三农”这块全面建成小康社会的短板，可谓高瞻远瞩，意义深远。

二、总要求

十九大报告对乡村振兴战略提出了 20 字的总要求：“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，乡村振兴不仅是经济的振兴，也是生态的振兴、社会的振兴，文化、教育、科技的振兴，以及农民素质的提升。

产业兴旺就是要紧紧围绕促进产业发展，引导和推动更多的资本、技术、人才等要素向农业农村流动，调动广大农民的积极性、创造性，形成现代农业产业体系，实现一二三产业融合发展，保持农业农村经济发展旺盛活力。

生态宜居就是要加强农村资源环境保护，大力改善水电路气房讯等基础设施，统筹山水林田湖草保护建设，保护好绿水青山和清新纯净的田园风光。

乡风文明就是要促进农村文化教育、医疗卫生等事业发展，推进移风易俗、文明进步，弘扬农耕文明和优良传统，使农民综合素质进一步提升、农村文明程度进一步提高。

治理有效就是要加强和创新农村社会治理，加强基层民主和法治建设，让社会正气得到弘扬、违法行为得到惩治，使农村更加和谐、安定有序。

生活富裕就是要让农民有持续稳定的收入来源，经济宽裕，衣食无忧，生活便利，共同富裕。

三、原因

（一）时代的要求。

党中央着眼“两个一百年”奋斗目标导向和农业农村短腿短板的问题导向作出的战略安排。农业农村是全面建成小康社会的短板，农业农村优先发展，在新时代越来越迫切。

（二）国情使然。

社会发展不平衡，尤其是城乡发展的不平衡，极大地制约了我国共同富裕的道路，我国的农业人口数量众多，农业在社会发展中依然是基础地位，大量农民生活在农村的基本国情不会改变。

（三）农业现状倒逼。

农业发展质量效益竞争力不高，农民增收后劲不足，农村自我发展能力弱，城乡差距依然较大。要采取超常规振兴措施，在城乡统筹、融合发展制度设计、政策创新上想办法、求突破。

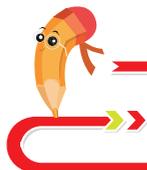
四、对策

推进乡村振兴，我们要通过加大农村污染防治力度，推动生态振兴。农村基础设施逐步完善，乡村环境也有了很大改善，但是仍有一些农村的生态环境依然很差。我们要继续通过进行“厕所革命”和垃圾分类处理等手段改善农村生活及生态环境，要让乡村振兴成为全党全社会的共同行动，围绕促进产业振兴，大力推动农业高质量发展。

推进乡村振兴，我们不仅要围绕促进生态振兴，建设生态宜居的美丽乡村，还要切实

走乡村绿色发展之路，树立牢固的可持续发展理念，同时要以绿色发展引领生态振兴。乡村振兴离不开绿色发展，我们唯有坚持人与自然和谐共生，坚持走乡村绿色发展之路，才能真正将乡村真正建设为山清水秀、生态宜居。

推进乡村振兴，我们还要通过加强乡风文明建设推动文化振兴。乡村振兴，乡风文明是保障，要坚持物质文明和精神文明一起抓，提升农民精神风貌，不断提高乡村社会文明程度。发挥好基层干部和老党员在乡村文化建设中的核心带头作用，还应鼓励各地创新政策，吸引选拔一批热爱乡村文化的文化能人、大学生、退伍军人等各方面人才加入到乡村文化建设队伍中来，围绕促进人才振兴，培养造就新型职业农民队伍；围绕促进文化振兴、组织振兴，加快建设现代乡村文明，不断巩固党在农村的执政基础，切实建设生态宜居的美丽乡村。



保障粮食安全

2021年是“十四五”开局之年，保持粮食生产稳定意义重大。中央经济工作会议强调解决好种子和耕地问题，要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。

一、国际背景

中国是世界上唯一一个以 7% 的土地养活 20% 人口的国家，中国的粮食安全与世界息息相关。当前，虽然粮食问题得到显著改善，但仍有部分国家存在饥荒。不论是从全球饥荒问题出发，还是从后疫情时代敲响的警钟出发，亦或是保证粮仓的未雨绸缪，粮食安全都必须放在极重要的位置。

二、国内背景

习总书记一直高度重视粮食安全，十八大以来，总书记多次提倡“厉行节约，反对浪费”，强调要制止餐饮浪费行为。

在 2021 年全国两会上，粮食安全也被作为重要话题：粮食安全是国家安全的重要基础，要始终紧绷这根弦，牢牢把住粮食安全主动权。

第一节 热点剖析

一、含义

所谓粮食安全，是指在保证国家遭遇各种灾害和战事时有足够应对储备的前提下，在使国家生态环境不断得到改善的前提下，国家具有持续保障所有国民能及时买得到、买得起、价格基本平稳的符合国民习俗要求的、符合食品安全的、符合国民健康营养标准所需

要的粮食。

二、重要性

（一）粮食安全是经济高速发展的基本。

粮食是人类赖以生存和发展的根本，没有粮食就没有人类的一切，更不会有人类的现代文明，那就更谈不上经济的发展。

（二）粮食安全是国家和政治安全的保障。

农业的发展水平制约着社会的发展水平，影响着国家政治安稳状况。一国的自立能力相当程度上取决于粮食的生产、农业的发展。如果农副产品不能保持自给，过多依赖进口，必将受制于人。一旦国际政局变化，势必陷入被动，甚至危及国家安全。

（三）粮食安全是社会和谐稳定的条件。

只有在解决好温饱问题，人民穿衣吃饭问题的基础上才能更好地发展社会。粮食安全就是社会稳定，人民安定团结的必要条件。

第二节 热点精讲

一、成绩

第一，农产品产量持续攀升。国家统计局发布，2019年粮食总产13277亿斤，比去年增加119亿斤，比历史最高的2017年增加45亿斤。支撑着其他行业的发展，很好的解决了中国人的吃饭问题。与此同时，其他农产品总量供给都非常充裕。

第二，农业的发展质量在不断优化。2019年，农产品质量安全例行监测合格97.4%。化肥用量连续3年实现负增长。高端化、品牌化、差异化的农产品满足了城乡亿万人民群众多方面的需要，同时一二三产业结构不断优化。

第三，农业新产业新业态不断发展。观光旅游、休闲农业、互联网+农产品、加工业、生产性服务业等产业的发展，对解决农民就业、增加农民收入、活跃村经济，效果都非常

明显。

第四，绿色发展深入人心。新认证绿色食品 13487 个，有机产品 2499 个，推动 28 个省将 167 个地理标志农产品纳入保护工程，从品种、品质资源上进行重培育、保护和提升。山水林田湖草治理系统工程扎实推进，宜耕则耕、宜林则林、宜牧则牧，进步非常明显。

二、问题

（一）耕地数量逐渐减少，影响粮食安全。

耕地是发展粮食生产的基本条件之一。近年来由于农业产业结构调整，非农建设占用耕地，耕地开垦后备资源有限，导致耕地数量不断减少。产业结构调整是农民提高经济收入的一条新途径，很多农民将耕地改种经济作物，挖塘养鱼，发展畜禽养殖。农民的收入得到了提高，但是严重减少粮食生产面积，保护耕地和粮食安全生产、农民增收之间成为新的矛盾，同时非农建设占用耕地的进度逐年加大，土地供需矛盾日益突出。再者受环境土质等多方面的影响，能开垦为耕地的荒地极为有限，开垦的耕地受土质环境的影响，很难达到被占耕地的同等质量。

（二）农业生态环境恶化，旱灾频繁发生，加大了发展粮食生产的难度。

伴随着现代化建设和经济的高速增长，我国面临的干旱缺水和生态环境恶化的威胁日益严重。我国是一个农业用水大国，农业用水约占全部用水量的 70% 以上。我国又是水资源严重短缺的国家之一，干旱缺水已成为我国农业特别是粮食生产发展的重要制约因素。在过去的 55 年间，我国平均每年农田受灾面积超过 30000 万亩，其中成灾面积约 13000 万亩；在成灾面积中，旱灾占 46.7%，洪涝灾害占 34.3%，可见旱灾对农业生产的威胁较为严重。特别是近年来，旱灾频繁发生，对粮食生产的影响呈增加趋势，干旱缺水将是今后一段时期内制约我国粮食生产发展的一个重要因素。

（三）种粮收益低，严重制约农民的生产积极性，影响粮食安全。

粮食是一项社会效益大，经济效益差的产品，与种其他经济作物相比有较大的差距。近些年来，由于粮食价格的持续走低，农民种粮的纯收益大幅度降低甚至出现亏本现象，严重影响了农民种粮的积极性，导致许多农民弃农经商或外出打工，出现了粮田被撂荒的

情况。1994—1996 年国家连续三年提高粮食收购价格，提价幅度高达 40%。粮食收购价格的上涨，极大地刺激了农民的种粮积极性。1997 年以后，受粮食市场供大于求的影响，粮食价格持续下跌。到 2000 年，粮食定购价格已降至 1994 年的水平，而粮食市场价格已低于 1994 年水平，农民种粮已基本无利可图。农民对粮价下跌的直接反应就是减少粮食种植面积，而改种经济效益较高的其它作物。今后，随着粮食市场的完全放开，粮食价格波动将更趋频繁，粮食播种面积、总产量也将随之调整。如果粮农响应国家的号召为了保证国家粮食安全就必须多种粮食，少种经济作物，而多种粮食就要意味着牺牲种粮农民，特别是粮食主产区农民的部分利益。同时粮食产量目前还没有摆脱“靠天收”的局面，粮农收入受气候和市场因素制约很不稳定，直接制约粮农收入，影响粮农种粮积极性。

（四）政府支持粮食生产的政策体系不完善，影响粮食安全。

长期以来，国家不是把解决农民问题放在第一位，而是把解决农业问题放在第一位。当粮食等农产品供不应求时，就采取一定的政策来提高农民种粮收入，调动农民生产积极性，短期内，农民收入增幅较高，粮食产量有所提高甚至大幅度提高；而当粮食等农产品供给情况好转时，政策就会有所改变，导致农民收入减少，种粮积极性下降，粮食产量也随之下滑甚至大幅度下降。2004 年以来，由于减免了农业税、对种粮农民进行补贴，出台粮食收购最低保护价、农机补贴、良种补贴等一系列有助于促进农民种粮积极性的政策，粮食产量大幅提高，但有些政策在落实中都打了折扣，农民没有得到应有的补偿。如有些地方的农机补贴农民只享受了一半的实惠，还有一半被农机生产企业、经销商和农机主管部门层层盘剥了。如国家对农资生产企业进行了补贴，但农资生产企业并没有降低价格，农资价格仍然居高不下，这部分资金没有真正发挥稳定农资价格的作用。

（五）粮食消费需求呈刚性增长，消费结构矛盾日益突出。

进入 21 世纪以来，受人口增长，人均消费水平的的提高，城乡人口结构变化等因素的影响，我国粮食消费需求呈刚性增长态势。从趋势来看，口粮消费多年来一直比较平稳，饲料和工业用粮增长较快。特别是近年来，随着能源价格的上涨，生物燃料产业的崛起，工业用粮增长加剧。再者，我国粮食的品种消费结构矛盾逐步呈现：小麦消费需求稳中略增，但品种质量有待提高；大米需求逐步提高，但南方水田减少，水稻种植面积下降，恢复和稳定生产难度很大，稻米供需矛盾日益加剧；养殖业、工业用玉米增加，玉米供需关系趋紧；大豆、食用植物油口依存度逐年提高，保持结构平衡面临新压力。

（六）粮食储备情况发生变化，其吞吐调节粮食市场的能力有所下降。

粮食储备量以及政府对市场的调控能力是确保粮食安全的重要方面。通过国家储备粮的吞吐是政府调控粮食市场的重要手段，1994年我国粮食市场出现波动时，国家就是通过采取及时抛售储备粮、增加市场粮食有效供给的措施，很快抑制住了食品价格上涨的势头。目前我国粮食储备情况发生了较大变化，储备粮的重要性显得日益突出。过去我国粮食储备主要分为四个部分，即粮食收储企业、农民、城市居民和食品加工企业各储备一部分粮食，形成了多层次、多成分、多渠道的社会粮食储备体系。而现在城市居民、食品加工企业和发达地区的农民都不储备粮食了，社会存粮主要由储备粮和粮食主产区的农民存粮组成，储备粮的多寡成为粮食市场是否稳定的重要标志。前几年粮食储备虽然处于历史较高水平，但粮食库存的品种、质量、地域分布与市场需求状况存在着较大的矛盾。衡量粮食安全的一个重要方面就是粮食的可获取性，粮食可获取性差，其满足市场需求的能力亦差。

（七）加入 WTO 以后，我国农业基础的脆弱性更加突出

由于我国农业产业化程度低，生产成本相对较高，农产品特别是粮食在国际市场上竞争能力较弱。国外粮食流入国内，必将冲击我国的粮食市场，导致粮食价格的进一步下跌，农民增收将面临更加困难的局面。近年来，我国粮食生产成本呈逐年递增的趋势，小麦、玉米、大豆等主要粮食品种的国内市场价格已高出国际市场价格。目前，我国小麦国内市场价格比国际市场价格每吨高 200 元左右，玉米每吨高 250—300 元，籼米每吨高 150—200 元。这些数据表明我国粮食产品在国际市场上已不具有价格竞争优势。

三、对策

（一）严守红线，保住农业命根子。

耕地的数量、质量是确保粮食安全的根基。建议进一步完善立法、严格执法，加大对乱占耕地和耕地“非农化”“非粮化”整治力度，坚决守住 18 亿亩红线。把黑土地保护上升为国家战略，由试点变为全面覆盖，切实保护耕地中的这个“大熊猫”。目前，全国黑土区年产粮食 3300 亿斤，占总产量的四分之一。黑土地生态良好、土质肥沃，但也面临着土层变薄和有机质含量下降等问题。其中还有 3 亿亩属于中低产田，如果把这部分耕

地都建成高标准农田，预计可增产粮食 300 亿斤。建议加强耕地质量科学创新，强化耕地保护利用科技平台建设，设立重大研发项目，为耕地合理利用和地力提升提供有效的科技支撑。降低黑土耕地高标准农田建设地方配套比例，并将培肥地力作为奖补的重要指标，通过秸秆还田、轮作休耕等措施，保护黑土，永续利用。

（二）聚力攻关，打好种业翻身仗。

农业现代化，种子是基础。建议把解决好种子问题，作为促进农业高质高效发展、保障国家粮食安全重中之重。从国家层面设立重大专项，集中资源、整合力量，强化育种基础性研究，尽快突破“卡脖子”关键核心技术。支持产粮大省建设国家级种子基地，培育高产、优质、适宜机械化、绿色节本的水稻、大豆、玉米等“当家品种”，早日实现种源自主可控，推动农业高质高效发展。

（三）强化支持，调动种粮积极性。

保障国家粮食安全，就要让农民种粮有钱赚、粮食主产区不吃亏。建议进一步构筑种粮补贴、信贷保障、保险支持“三位一体”政策体系，坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策，完善玉米、大豆生产者补贴政策，稳定和强化种粮农民补贴。取消粮食主产区农业政策性保险地方配套，降低农民保费负担，扩大完全成本保险和收入保险覆盖范围，推动由保产量向保收入转变。完善粮食主产区利益补偿机制，加大转移支付力度，对产粮大省、大市、大县按粮食产量和调出量予以奖励，鼓励加大土地流转力度、发展适度规模经营，支持发展食品精深加工业，让他们财政有收入、经济有发展，愿意多种粮。

（四）科学管理，减少储粮损耗。

搞好仓储、减少浪费，是保障国家粮食安全的重要环节。建议进一步完善现代粮食储备基础设施体系，做好相关利用、维护和改造升级工作，持续推动仓储智能化建设，减少温度湿度、鼠害虫害等原因造成的损失。在重点粮食调出省推广低温冷藏技术，坚持质量标准前提下，争取使小麦和稻谷的储存期限分别从 5 年和 3 年，延长到 10 年和 5 年。主销区也可按照粮食调入量，对口帮助主产区建设先进仓储设施，实现粮食产区销区双受益、储粮数量质量双提升。

（五）减少粮食浪费，保障粮食安全。

加强对青少年“勤俭节约、杜绝粮食和餐饮浪费”的宣传教育；增加农业科研投入，加强田间管理，减少病虫害等对粮食产量和品质的影响；粮食适度加工，倡导人们吃适度加工谷物食品和合理膳食；引导粮食加工企业生产小包装成品粮；加快推广应用储粮新技术；完善反浪费法律体系，制止餐饮和粮食浪费，从而切实有效地减少粮食损失和浪费，守护国家粮食安全。

四、评论员文章

抓好粮食生产 保障粮食安全

粮食事关国运民生，粮食安全是国家安全的重要基础。

“我十分关心粮食生产和安全。”7月22日至24日，习近平总书记在吉林考察时强调，吉林要把保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产，加快转变农业发展方式，在探索现代农业发展道路上创造更多经验。这一重要指示，对于我们扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，争取全年经济发展好成绩，具有重要指导意义。

仓廩实，天下安。2004年以来，我国粮食生产取得历史性的“十六连丰”。我国粮食产量从1982年的3.55亿吨增加到2019年的6.64亿吨，增长87%。今年以来，尽管面对新冠肺炎疫情的冲击，但粮食及“菜篮子”产品稳产保供工作仍全力推进，农业农村经济保持良好发展态势。今年夏粮再获丰收，夏粮产量达到2856亿斤，增产24.2亿斤，同比增长0.9%，创历史新高；秋粮面积稳中有增，在田作物长势良好，可以争取有好的收成。总的来说，我国农业连年丰收，粮食储备充裕，完全有能力保障粮食和重要农产品供给，筑牢国家粮食安全防线。

今年全国两会期间，习近平总书记指出：“对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事，提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立了以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，始终坚持走中国特色粮食安全之路。这次新冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，发挥好“三农”的压舱石作用，依靠自身力量端牢自己的饭碗，就能为应对各种风险挑战赢得主动，为保持

经济持续复苏、社会大局稳定奠定基础。

保障国家粮食安全是一个永恒课题，任何时候这根弦都不能松。今年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。从明年开始，我国将进入“十四五”时期，这是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，意义十分重大。全力以赴抓好粮食生产，稳住“三农”基本盘，保障粮食安全，有着特殊的重要性。要加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，强化“米袋子”省长负责制考核，加强粮食市场价格监测和监管，加快推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地。要抓住实施乡村振兴战略的重大机遇，坚持农业农村优先发展，夯实农业基础地位，强化农业科技和装备支撑，深化农业供给侧结构性改革，着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点在优化农产品结构、增强抗风险能力、提高农业现代化水平上发力。要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，推进公共服务向乡村延伸，突出抓好家庭农场和农民合作社等农业经营主体发展，推进适度规模经营，深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型集体经济。

民为国基，谷为民命。牢记“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”，坚决扛稳粮食安全这个重任，我们就一定能为经济社会大局稳定筑牢坚实基础，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供有力支撑，推动中国号巨轮乘风破浪、行稳致远。

五、权威论述

1. 餐饮浪费现象触目惊心，令人痛心！谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。
2. 尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识。
3. 要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费现象。
4. 切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。
5. 手中有粮，心中不慌在任何时候都是真理。



农村土地的“三权分置”

一、含义

“三权分置”思想是指形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。“三权分置”下，所有权、承包权和经营权既存在整体效用，又有各自功能。从当前实际出发，实施“三权分置”的重点是放活经营权，核心要义就是明晰赋予经营权应有的法律地位和权能。是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。“三权分置”是农村基本经营制度的自我完善，符合生产关系适应生产力发展的客观规律。

二、意义

1. 有利于推进农业现代化，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。
2. “三权分置”是农村基本经营制度的自我完善，符合生产关系适应生产力发展的客观规律，展现了农村基本经营制度的持久活力，有利于明晰土地产权关系，更好地维护农民集体、承包农户、经营主体的权益；
3. 有利于促进土地资源合理利用，构建新型农业经营体系，发展多种形式适度规模经营，提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率，推动现代农业发展。

各地区各有关部门要充分认识“三权分置”的重要意义，妥善处理“三权”的相互关系，正确运用“三权分置”理论指导改革实践，不断探索和丰富“三权分置”的具体实现形式。

三、实行“三权分置”要做的工作

完善“三权分置”办法涉及农村集体经济组织、承包农户、经营主体等多方权益，是一个复杂而艰巨的系统工程。在实施中要有足够的历史耐心，坚持尊重农民意愿、守住政策底线、坚持循序渐进、坚持因地制宜，统筹谋划、稳步推进，确保“三权分置”有序实

施。根据中央《三权分置意见》的要求，我省《实施意见》提出了推进“三权分置”有序实施的五项重点工作：

（一）做好确权登记颁证成果应用工作。

农村土地确权登记，是实施“三权分置”的重要前提。我省作为首批全国整省推进确权登记颁证试点省，经过三年的努力，去年底基本完成了确权登记颁证工作。那么，下一步就要在巩固成果、扩大成果上下功夫，积极做好成果的应用工作，为实施“三权分置”提供重要支撑。为此，我省《实施意见》强调了三个方面：一是完善农村集体土地所有权确权登记发证工作，将集体所有权确权到所有权主体，及时提供确权登记成果，切实保护好农民的集体土地权益。这件工作主要由国土部门负责。二是建立健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的土地承包经营权登记制度，强化对土地承包经营权的物权保护。加快推进县级土地承包经营权确权登记颁证数据库建设，尽快建成全省范围内互联互通的土地承包经营权信息管理应用平台。三是建立健全确权登记信息共享和成果运用机制，积极推进确权登记成果在农业补贴、抵押担保、互换并地、“三变”改革和农业保险等方面的广泛应用，充分发挥土地承包经营权确权登记颁证的效能和作用。

（二）做好土地流转管理和服务工作。

引导土地经营权有序流转，是完善“三权分置”办法的重要措施。目前，我省承包耕地流转面积已超过承包耕地总面积的40%，在部分市县，流转比例已经超过1/2。促进土地经营权的规模有序流转，是发展现代农业的重要路径。对此，我省《实施意见》从三个方面进行了部署。一是采取市场建设和运行补贴等措施，加快农村产权交易市场建设，力争2018年实现涉农县区全覆盖，健全市场运行规范，提高服务水平，为流转双方提供信息发布、产权交易、法律咨询、权益评估、抵押融资等服务。二是加强流转合同管理，引导流转双方使用合同规范文本。提倡通过流转合同鉴证、交易鉴证等方式对土地经营权予以确认。三是完善工商资本租赁农地监管和风险防范机制，鼓励各地开展土地流转履约保证保险试点，确保土地经营权规范有序流转。

（三）做好新型经营主体扶持工作。

各类新型农业经营主体是引领现代农业发展的主力军。目前，我省家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型主体数量已经超过15万家。这些新型主体在建设现代

农业、保障农产品有效供给等方面发挥着越来越重要的作用。但由于扶持政策不健全、社会化服务支撑不足等制约，当前新型主体发展正处在爬坡迈坎的关键时期，亟需政府予以扶持。对此，我省《实施意见》提出要积极构建新型经营主体政策扶持体系。一是进一步完善新型经营主体财政、信贷保险、用地、项目扶持等政策，加大对新型经营主体的扶持力度。二是积极创建示范家庭农场、农民合作社示范社、农业产业化示范基地、农业示范服务组织，示范引导新型经营主体发展。三是支持新型经营主体相互融合，加快培育现代农业产业化联合体，推动新型经营主体由交易联结走向优势互补、风险共担的主体融合。四是结合推进一二三产业融合发展和实施“三变”改革试点，引导新型经营主体与承包农户建立紧密利益联结机制，带动普通农户分享农业规模经营收益。

（四）做好新型职业农民培育工作。

培育新型职业农民就是培育现代农业的现实和未来。作为未来农业生产的主力军，目前新型职业农民还是一支新生力量，需要在实践中给予更多的帮扶、鼓励与培育。对此，我省《实施意见》提出了三项措施：一是建立健全新型职业农民教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”的培育制度。二是加大以农村实用人才带头人、现代青年农场主、职业经理人和新型农业经营主体带头人培训力度，引导有志投身于现代农业发展的城乡青年、返乡农民工、大中专毕业生、退役军人等加入新型职业农民队伍。三是建立健全新型职业农民扶持制度，支持引导新型职业农民大力发展乡村休闲旅游、农产品电子商务等新产业新业态，鼓励有条件的地方将新型职业农民纳入城镇职工社会保障体系。

（五）做好“三权分置”实施的组织保障工作。

实施“三权分置”是一项涉及面广、政策性强、社会高度关注的工作。为此，我省《实施意见》提出了三项组织保障措施。一是加强组织领导。各级党委政府要承担实施“三权分置”的主体责任，研究制定具体落实措施，建立监督检查制度，构建“三权分置”的政策支持体系，营造良好的工作氛围。二是加强培训指导。采取多种方式开展宣传，按照分级负责的原则，层层组织开展培训，加强县乡农村经营管理体系建设，落实工作人员和职责，确保指导服务工作到位。三是维护农村稳定。建立健全“乡村调解、县（市、区）仲裁、司法保障”的纠纷调处机制，按照有组织人员、有规章制度、有固定场所、有必要设施、有工作经费“五有”标准，推动乡村调解和县级仲裁体系建设，确保土地承包经营纠纷化解在基层，解决在当地，维护农村社会稳定。



农业现代化

一、含义

农业现代化是指由传统农业转变为现代农业，把农业建立在现代科学的基础上，用现代科学技术和现代工业来装备农业，用现代经济科学来管理农业，创造一个高产、优质、低耗的农业生产体系和一个合理利用资源、又保护环境的、有较高转化效率的农业生态系统。是一个牵涉面很广，综合性很强的技术改造和经济发展的历史过程。既是一个历史性概念，也是一个世界性概念。农业现代化的目标是建立发达的农业、建设富庶的农村和创造良好的环境。

二、特征

（一）农业机械化是农业现代化的基础

农业现代化可以概括为“四化”，即机械化、科学化、水利化和电气化。将机械化排在农业现代化的首要位置。所谓农业机械化，是指运用先进设备代替人力的手工劳动，在产前、产中、产后各环节中大面积采用机械化作业，从而降低劳动的体力强度，提高劳动效率。理论上讲是这样，但在山区、丘陵地区，由于土地面积较小，限制了机械化的应用，甚至无法利用机械。

（二）生产技术科学化是农业现代化的动力源泉

农业生产技术科学化，其涵义是指把先进的科学技术广泛应用于农业，从而提高产品产量、提升产品质量、降低生产成本、保证食品安全。实现农业现代化的过程，其实就是不断将先进的农业生产技术应用于农业生产过程，不断提高科技对增产贡献率的过程。新技术、新材料、新能源的出现，将使农业现状发生巨大的变化，农业增长方式从粗放经营

转变为集约经营。科技将在对传统农业的改造过程中，发挥至关重要的作用。

（三）农业产业化是农业现代化的重要内容

农业产业化是指农业生产单位或生产地区，根据自然条件和社会经济条件的特点，以市场为导向，以农户为基础，以龙头企业或合作经济组织为依托，以经济效益为中心，以系列化服务为手段，通过实现种养加、产供销、农工商一条龙综合经营，将农业再生产过程的产前、产中、产后诸环节联结为一个完整的产业系统的过程。可以说，农业产业化发展过程就是农业现代化的建设过程。一方面，农业产业化促进了农业专业化和规模经营的发展；另一方面，反过来，农业专业化和规模经营又促进了农业先进技术和设备的推广应用，促进了农业现代化的进程。需要指出的是，农业产业化模式不是万能的，不同区域采取农业产业化模式时，需要对该模式产生的历史背景、运作机制、绩效评价等进行评价，盲目引进外界模式往往会导致失败。

（四）农业信息化是农业现代化的重要技术手段

所谓农业信息化是指利用现代信息技术和信息系统为农业产供销及相关的管理和提供服务提供有效的信息支持，以提高农业的综合生产力和经营管理效率的过程；就是在农业领域全面地发展和应用现代信息技术，使之渗透到农业生产、市场、消费以及农村社会、经济、技术等各个具体环节，加速传统农业改造，大幅度地提高农业生产效率和农业生产力水平，促进农业持续、稳定、高效发展的过程。农业信息化是发展一优两高农业的需要，是农民进入市场的需要，是推进农村社会化服务的需要，是农业信息部门转变职能、自我发展的需要，是农村经济发展的必然趋势。它是以信息化的方式改造传统农业，把农业发展推进到更高阶段，实现信息时代的农业现代化。

（五）劳动者素质的提高是实现农业现代化的决定因素

农业现代化必须有高素质的农民这一主体来推进，没有农民自身素质的现代化，要实现农业的现代化是不可能的，因为农业不仅要依靠现代的工业装备及先进的科学技术，而且还要依靠先进的管理手段在农业上的应用。而这些都要由农业生产的主体——农民来实现。反过来，随着农业现代化的进程，必然要求农民素质的提高，以使之同农业现代化的要求相适应，即农业现代化与农民素质是互相影响、互相促进的。

总之，在农业生产经营过程中，先进的生产工具靠人去创造，先进的科学技术靠人去

摸索，先进的管理经验靠人去总结，先进的经营体制和运行机制靠人去应用。无论是增长方式的转变，还是生产绩效的提高，都是在人的主观能动作用下得以实现的。离开人，现代化是不复存在的。从这个意义上说，我们要实现的农业现代化，是以人为本的现代化。

（六）农业发展可持续化是农业现代化的必由之路

从可持续发展的观点看，农业现代化既是人类改造自然和征服自然能力的反映，同时也是人与自然和谐发展程度的反映。农业现代化的一个显著特点就是人工生态系统的产生及普遍存在。这种系统具有双层含义：一方面要求尽可能多地生产满足人类生存、生活的必需品，确保食物安全；另一方面要坚持生态良性循环的指导思想，维持一个良好的农业生态环境，不滥用自然资源，兼顾目前利益和长远利益，合理地利用和保护自然环境，实现资源永续利用。这是落实科学发展观，建立资源节约型社会的要求，也是统筹人与自然的和谐的前提。

三、作用

（一）农业生产手段现代化。

运用先进设备代替人的手工劳动，特别是在产前、产中和产后各个环节中大面积采用机械化作业，大大降低农业劳动者的体力强度，提高劳动生产率。

（二）农业生产技术科学化。

把先进的科学技术广泛应用于农业，提高农业生产的科技水平和农产品的科技含量，提升农产品品质和农产品国际竞争力，降低生产成本，保证食品安全。

（三）农业经营方式产业化。

转变农业增长方式，主要是大力发展农业产业化经营，使农产品生产、加工、流通诸环节有机结合，形成种养加、产供销、贸工农一体化的经营格局，提高农业的经营效益，增强农业抵御自然风险和市场风险的能力。

（四）农业服务社会化。

形成多种形式的农业社会化服务组织，在整个农业生产经营过程的各个环节中都有社

会化服务组织提供专门服务。

（五）农业产业布局区域化。

各地面向国际国内两个市场，根据自身的资源、地理和环境条件，发展各具特色的并有一定规模的农业支柱产业和拳头产品，形成优势农产品产业带，提高农产品的市场竞争力和市场占有率。

（六）农业基础设施现代化。

既有利于增强农业抗御各种自然灾害的能力，又有利于农业资源的高效利用，农业发展后劲大为增强。

（七）农业生态环境现代化。

推进农业现代化建设必须用现代化的手段保护生态环境，不但不能在农业生产过程中破坏生态环境，而且要大力发展旅游观光农业，使农业生态环境变得更优更美。

（八）农业劳动者现代化。

要提高农业劳动者的综合素质，主要是提高农业劳动者的思想道德素质和科技文化素质，使农业劳动者熟悉农业生产的相关政策和法律知识，掌握 2-3 项农业实用新技术，提高劳动技能，以适应发展现代农业的需要。

（九）农民生活现代化。

增加农民收入，让农民物质生活和精神生活过得更加美好，这是农业现代化的一个重要目标。

四、措施

（一）搞好基础设施建设，实行山、水、田、林、路、村综合治理，改善生产基础设施条件，提高抗灾能力，有效保护生态环境和利用农业资源，提高资源利用率，构建生态经济良性循环的农业生产体系，推进农业的可持续发展。

（二）建立以农业产业化经营为主，采取“公司加基地加农户”或“专业协会加基地加农户”等形式，实行贸工农一体化、产加销一条龙的现代农业产业化经营体系。

（三）综合应用各种实用技术，保护耕地、林地、水源、环境，构建持续性农业技术体系。

（四）建立农产品标准化和质量监督体系。包括建立种子（种苗）检测、生产技术、栽培管理、产品加工、保鲜包装、安全生产等方面的农业标准化体系，创名牌产品，提高商品竞争力。

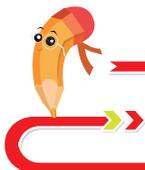
（五）建立科研开发或引进创新、试验、示范、生产、推广紧密结合的功能比较齐全的农业科技支柱产业和社会化服务体系。

（六）建立以中、高档农产品批发市场为重点的农产品流通体系，以大流通促进大生产，充分发挥中高档批发市场连接国内外，辐射三角洲和全省的功能，提高农产品流通水平。

（七）建立现代农业人才教育培训体系。组织干部和农民学习邓小平理论，向农民宣传普及法律、法规、科技知识和市场经济知识，提高干部群众的思想道德和文化科技素质。

（八）建立现代农业信息网络体系。进行示范区农业信息网的建设，为农产品流通提供市场价格信息和供求信息，提高产品在省内外和港澳地区以及东南亚地区的占有份额。为示范区传递种养技术、政策法规、生产要素等信息。

（九）建立农村社会主义精神文明体系。把农村基层组织和干部队伍建设好，搞好村民自治的各项制度建设，创建经济繁荣、治安良好、社会文明、城乡一体同步发展的文明村镇。



农村合作医疗

一、含义

新型农村合作医疗是指由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。其采取个人缴费、集体扶持和政府资助的方式筹集资金。

二、背景

农村合作医疗保险是由我国农民（农业户口）自己创造的互助共济的医疗保障制度，在保障农民获得基本卫生服务、缓解农民因病致贫和因病返贫方面发挥了重要的作用。

它为世界各国，特别是发展中国家所普遍存在的问题提供了一个范本，不仅在国内受到农民群众的欢迎，而且在国际上得到好评。在 1974 年 5 月的第 27 届世界卫生大会上，第三世界国家普遍表示热情关注和极大兴趣。联合国妇女儿童基金会在 1980 ~ 1981 年年报中指出，中国的“赤脚医生”制度在落后的农村地区提供了初级护理，为不发达国家提高医疗卫生水平提供了样本。世界银行和世界卫生组织把我国农村的合作医疗称为“发展中国家解决卫生经费的典范”。但自 70 年代末到 80 年代初，由于农村合作社体制的逐步解体，随农村内的“工分制”瓦解，赤脚医生无法通过从事医疗活动来换取工分进而获得粮食等其他生活资料，赤脚医生便完全丧失了外出行医的动力。另外，由于合作社的瓦解无法再为村内卫生所的正常运行提供资金来源，导致村内的公共卫生机构无法继续支撑而瓦解。所以从赤脚医生和村内卫生所这两方面来看，自从合作社体制瓦解以后，农村内的公共医疗机制基本上呈现着真空的状态。合作医疗在将近 50 年的发展历程中，先后经历了 20 世纪 40 年代的萌芽阶段、50 年代的初创阶段、60 ~ 70 年代的发展与鼎盛阶段、80 年代的解体阶段和 90 年代以来的恢复和发展阶段。面对传统合作医疗中遇到的问题，卫生部组织专家与地方卫生机构进行了一系列的专题研究，为建立新型农村合作医疗打下了坚实的理论基础。1996 年年底，中共中央、国务院在北京召开全国卫生工作会议，江泽

民同志在讲话中指出：“现在许多农村发展合作医疗，深得人心，人民群众把它称为“民心工程”和“德政”。随着我国经济与社会不断发展，越来越多的人开始认识到，“三农”问题是关系党和国家全局性的根本问题。而不解决好农民的医疗保障问题，就无法实现全面建设小康社会的目标，也谈不上现代化社会的完全建立。大量的理论研究和实践经验也已表明，在农村建立新型合作医疗制度势在必行。

新型农村合作医疗制度从 2003 年起在全国部分县（市）试点，到 2010 年逐步实现基本覆盖全国农村居民。

三、意义

1. 建立和完善新型农村合作医疗制度，是党中央、国务院为增强农民抵御大病风险的能力、保护农民身体健康、促进农村经济发展和社会稳定作出的重大决策，对构建社会主义和谐社会具有重大意义。

2. 真正让农民看得起病，看得好病，使医疗服务真正帮到便民、利民、取信于民，促进农村医疗工作的健康发展。

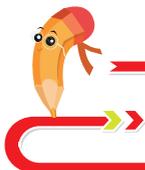
四、问题

（一）社会满意度低

社会保险中最基本最重要的一点就在于，它强调的不是个人成本收益的平等，而是保险金的社会满意度。新型农村合作医疗作为一种社会保险，受益的农民和政府补助资金来源的纳税人的满意度对其成功与否具有举足轻重的作用。而调查中发现一些农民不参加新型农村合作医疗主要是基于新型农村合作医疗的保障水平低，农民了解不深，怕政策有变，认为是把自己的保险金拿去补偿别人了等的考虑。而参加新型农村合作医疗的农民不满主要是因为保障水平低，参加和办理报销的程序繁琐等。此外政策不公等导致新型农村合作医疗制度的社会满意度低。

（二）保障水平低

新型农村合作医疗制度是以大病统筹兼顾小病理赔为主的农民医疗互助共济制度。这个定义显示出新型农村合作医疗制度是救助农民的疾病医疗费用的而门诊、跌打损伤等不在该保险范围内，这项规定使得农民实际受益没有预想的那么大。



乡村建设行动

一、措施

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。

（一）强化乡村建设的规划引领

统筹县域城镇和村庄规划建设，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护、防灾减灾和历史文化传承。科学编制县域村庄布局规划，因地制宜、分类推进村庄建设，规范开展全域土地综合整治，保护传统村落、民族村寨和乡村风貌，严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。优化布局乡村生活空间，严格保护农业生产空间和乡村生态空间，科学划定养殖业适养、限养、禁养区域。鼓励有条件地区编制实用性村

（二）提升乡村基础设施和公共服务水平

以县域为基本单元推进城乡融合发展，强化县城综合服务能力和乡镇服务农民功能。健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，增加农村教育、医疗、养老、文化等服务供给，推进县域内教师医生交流轮岗，鼓励社会力量兴办农村公益事业。提高农

（三）改善农村人居环境

开展农村人居环境整治提升行动，稳步解决“垃圾围村”和乡村黑臭水体等突出环境

问题。推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用，以乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理。支持因地制宜推进农村厕所革命。推进农村水系综合整治。深入开展村庄清洁和绿化行动，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁。

二、意义

（一）实施乡村建设行动是实现农业农村现代化的重要途径

习近平总书记曾指出：“新时代‘三农’工作必须围绕农业农村现代化这个总目标来推进。”在过去长期的工作中，为解决好吃饭问题，我国在推进农业现代化方面已经取得了巨大的成就。当前，我国农业科技进步贡献率已经突破 60%，全国农作物耕种收综合机械化率超过 70%，主要农作物良种实现全覆盖，农产品质量安全监测合格率稳定在 97% 以上，已建成 453 个主要农作物生产全程机械化示范县。但是相比较而言，当前我国农村现代化还存在诸多问题和短板，农村基础设施和民生领域欠账较多，农村环境和生态问题比较突出，乡村发展整体水平亟待提升。因此，在“十四五”时期，我党强调“实施乡村建设行动”，就是为了聚焦农村基础设施建设和人的素质的提升，补齐农村现代化这块短板，从而更好推进农业农村现代化的实现。

（二）实施乡村建设行动是推动形成新型工农城乡关系的客观要求

习近平总书记曾强调指出：“在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败”。党的十九届五中全会又进一步强调要“推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”。而笔者以为，“工农”这两个不同的产业，“城乡”这两个不同的地域单元要实现“工农互促、城乡互补”，其前提条件是它们二者处于大致相同的发展阶段或发展水平上，只有这样才有可能实现“协调发展、共同繁荣”。但是，当前很明显，城乡发展的不平衡、农村发展的不充分仍然是我国社会主要矛盾的主要体现。与快速推进的工业化、城镇化相比，农业农村发展步伐明显滞后。而且在快速推进的城镇化和工业化的过程中，工业城市的“虹吸效应”也非常明显，农业农村要素的大量输出，使得工农城乡“一条腿长、一条腿短”的问题更为突出。因此，当前必须要投入更多的资源和力量优先推动农业农村现代化，强化以工补农、以城带乡，尽快补齐农业农村这块短板，确保我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发

展。只有这样，才能推动形成新型工农城乡关系，从而为乡村全面振兴、农业农村现代化提供可靠保障。

（三）实施乡村建设行动是构建新发展格局的重大任务

党的十九届五中全会提出：要“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这是以习近平同志为核心的党中央着眼于我国发展阶段、环境和条件的变化，特别是基于我国比较优势的变化，审时度势作出的重大决策部署。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，而工农城乡经济循环是国内大循环的重要内容，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。因此，实施乡村建设行动，促进农业农村现代化一方面有利于优化农业生产结构，优化农业生产区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，促进农业更好融入新发展格局中。另一方面也有利于扩大农村市场内需，加快城乡之间的要素流动，用好乡村建设空间，形成城乡大市场互补互促的国内大循环。

三、评论

实施乡村建设行动，大有可为

发稿时间：2021-02-19 10:27:00 作者：王锁明 来源：经济日报—中国经济网

乡村建设一直是一个备受关注的重点话题。从全面建设社会主义现代化国家的战略高度，党的十九届五中全会、2020年中央经济工作会议和中央农村工作会议都提到了乡村建设，这表明“乡村建设”已成为“十四五”时期我国“三农”工作的着力点。在新的发展阶段，实施乡村建设行动，走中国特色社会主义乡村振兴道路，极为重要，大有可为。

实施乡村建设行动的重要意义

实施乡村建设行动是坚决守住脱贫攻坚成果的主动作为。2020年，我国全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。历经8年，现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽。为了让脱贫群众从此过上更美好的生活，中央农村工作会议强调要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。在新的发展阶段，巩固和守住脱贫攻坚成果，将进一步夯实乡村振兴的基础。

实施乡村建设行动是适应构建新发展格局的重要举措。推进“双循环”新发展格局的潜力在农村，重点也在农村。目前，我国农村低收入群体仍占相当比例，拓展农民增收基本途径，挖掘农村消费潜力，将进一步激发农村市场活力。从消费看，农民年人均可支配收入在“十四五”期间将突破 2 万元，增加的收入中会有很大一部分用于改善生活消费。可见，农村有广大的市场、广阔的投资空间。

实施乡村建设行动是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。在新的发展阶段，特别需要优先发展农业农村，加快实现农业农村现代化，否则就没有整个国家的现代化，民族复兴也无从谈起。

实施乡村建设贵在行动

实施乡村建设行动是对以往乡村建设历史经验的传承延续，也是当前推进乡村振兴战略的现实举措，我们必须突出重点，找准发力点。

首先，坚持正确原则，确保有序推进。一是坚持系统思维。实施乡村建设行动不能单兵突进，不能大拆大建，必须立足各地实际。二是以人民为中心。广大农民群众既是乡村建设的受益者，也是推进乡村建设行动的主力军，要提高广大农民的科学文化素养，发挥他们的积极性，确立他们的主体地位，致力打造共建共治共享的乡村社会治理格局。三是形成建设合力。乡村建设具有综合性，需要在各级党委和政府的领导下，协调好各类社会组织、志愿者队伍、民营企业等社会力量，形成齐抓共管之合力。

其次，按照规划建议，聚焦阶段任务。按照“十四五”规划建议，当前尤其要抓好以下几项工作：一是统筹县域城镇和村庄规划建设。县域城镇建设具有龙头牵引作用，要强化县城的综合服务能力，实现“县城+乡镇”同步发展格局，促进县域内城乡公共服务整体提升和均衡发展。二是加快补齐农村基础设施短板，改善农村人居环境，缩小城乡基础设施建设差距。三是加大乡村建设人才培养力度，一方面要就地培育新型职业农民和乡土人才，另一方面也要吸引各类人才投身乡村建设。四是大力发展新型农村集体经济，为农村基础设施使用维护和公共服务职能提升打牢经济基础。

最后，坚持党的领导，锤炼干部队伍。办好中国的事情，关键在党。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。要积极建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，培育和选拔一批政治站位高、勇于担当的年轻干部充实各地乡村基层组织，为贯彻落实好乡村振兴战略提供高素质干部队伍支撑。

农为邦本，本固邦宁。谋划好“十四五”时期乡村建设这项系统工程，不仅要在思想观念上高度重视，更要强化执行力，各地要久久为功，努力积小胜为大胜，让广袤的农村大地上涌现出更多“春天的故事”。



基层党建

一、背景

十八大以来，党建工作陆续开展，不管是“两学一做”的提倡，还是三严三实的提出，亦或是好干部的五个标准、反腐倡廉、“八项规定”的实行，无不体现着中央对党建工作的重视。2021年是“十四五”规划的开局之年，亦是中国共产党成立100周年，为此，党建工作意义非凡，尤其是基层党建更为重要。

二、分析

（一）意义

1. 进一步夯实党的执政基础。一是实现党对国家宏观规划的“最后一公里”。基层党建是党全部工作的基础，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党工作和战斗力的基础，能够真正贯彻和落实党的理论、路线、方针和政策。二是为基层党组织培养骨干力量。”火车跑得快，全靠车头带”，强化基层党建有利于进一步严把选人用人关，不断提高基层党组织领导干部能力素质。

2. 进一步引领社会治理创新。一是推动全面深化改革。党的十八届三中全会《决定》指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，实现国家治理体系和治理能力现代化，只有强化基层党建，提高自身治理能力和凝聚群众的能力，才能做好实现这一目标的基础性工作。二是推进“基层党建+社会治理”深度融合。强化基层党建能够促进区域内各种公共资源与社会力量的有效整合，有效化解社会治理中的纠纷、矛盾和冲突，不断完善社会治理秩序和体制。

3. 进一步密切党群干群关系。一是牢固树立正确的群众观。群众路线的内涵是“为民、务实、清廉”，强化基层党建，有利于提升干部队伍的宗旨意识，使党员干部时刻清醒认

识到群众路线的极端重要性，树立正确的群众观，保持为民、务实、清廉的作风，用真心真诚换来群众的信任。二是提高服务群众的能力。”知屋漏者在宇下，知政失者在朝野。”基层党组织工作在一线，与人民群众接触最多也是最直接的，能够真正了解人民群众最关心、最直接、最迫切的现实问题，通过问政于民、问需于民、问计于民，到群众最困难的地方排忧解难，服务群众的本领不断增强，能获得群众更多的理解支持。

（二）问题

1. 思想认识不到位。一是对基层党建工作的认识不够透彻、不够深刻。一些基层党组织在日常工作中将更多的精力投入到提升经济收益上，忽视了基层党建工作，导致基层党建工作落实不到位。二是基层党员干部责任意识薄弱。党员干部作为基层党组织建设的中坚力量，受党员干部自身思想意识和综合素质的影响，部分基层党员干部对党建工作不重视，对基层党建工作的现实意义认知较为浅薄，直接影响了基层党组织建设。

2. 管理机制不完善。一是基层党建工作机制不健全。基层党组织不能将基层党建工作的责任落实到具体的岗位或人员上，导致基层党员干部目标不明，责任不清，盲目开展工作。二是基层党建监督机制和考核机制不完善。基层党建工作效率和工作质量没有考核与监督，导致基层党建工作的落实不力。

3. 基础保障不坚实。一是基层党组织人才匮乏。由于实际待遇、职业发展空间和供需结构的偏差等原因，越来越少的人愿意回到基层工作。二是基层党建经费保障不够。因为没有稳定经费保障，导致基层党组织运转经费、服务群众的专项经费等费用得不到保障。三是基层党建阵地建设薄弱。有些党建阵地场所日常管理不善、资源分散、功能单一、效能低下等，导致基层党建阵地不能发挥联系服务党员群众的作用。

（三）措施

1. 树立基层党组织服务理念

基层党组织不仅要做好严格管理党员的工作，也要积极做好为党员提供服务的工作。基层党组织既要维护党的利益、威信，也要维护党员个人利益，要为党员提供各方面的帮助和服务，维护党员的政治、工作、生活的权利。新形势下，要充分调动并发挥好党员的先进性，基层党组织应转变服务理念，积极主动发挥党组织作用，协调好党员与组织之间、党员和党员之间、党员与群众之间的关系；营造互助互爱、和谐的氛围及良好的人文环境，

为党员提供学习教育的机会和实现价值的舞台。基层党组织应通过开展主题教育活动、组织党员培训、走访慰问党员、“下基层大走访”等多种形式，为党员提供思想、工作、生活等方面服务，达到启发觉悟、提高素质、凝聚人心的目的。密切联系群众，维护职工的根本利益，无疑是党组织的职责和使命。要脚踏实地认真关心职工生活、了解职工思想，使党群、干群之间融洽和谐，赢得群众的信赖与支持。

2. 思想政治工作应落到实处

基层党组织要特别重视职工的思想政治教育，帮助职工协调好个人和单位、个人和集体之间的关系。关心职工生活，倾听职工呼声，理解职工疾苦，尤其要为特困职工排忧解难，帮助他们走出困境。要开创性地组织企业文化建设大讨论活动，促进理念创新和管理深化，增强基层党组织凝聚力、向心力和战斗力。

3. 着力提高党员的业务素质

面对日益激烈的竞争，党员要在知识水平、专业技术、业务能力等方面体现先进性。要结合党员的特点和实际，采取全员基础素质培训与专业重点培训相结合，做到突出重点，兼顾一般；个人自学、集中培训、网上培训、单位内部培训相结合，做到方式灵活，形式多样。多方形成合力，保证培训的质量和效果，切实提高广大党员队伍的业务水平和综合素质，更好地起到主力军作用。

4. 夯实机关党建工作的基础

在加强和改进基层党组织建设过程中，要配强专职党务干部。把素质高、能力强、思路清、作风正、德才兼备的干部，特别是年轻的干部选配到基层党组织的领导岗位上。充分发挥专兼职党务干部的作用，形成专兼职队伍相结合的党务工作格局。注重安排素质较全面的业务骨干担任党内职务，充分发挥他们在党组织工作岗位上的作用。要加强对基层党务干部的培训，使他们明确党建工作的内容、基本要求、基本方法和应尽职责。要大胆培养和使用基层党务干部，帮助他们解决实际问题，做到思想上重视、组织上落实、经费上保证、使用上注重，加强党务干部的党性锻炼和修养，不断提高工作水平和工作能力。特别是专职干部要以理论和实践相结合，去认识、研究、解决新情况、新问题，不断增强基层党建工作的主动性、自觉性、科学性、超前性和灵活性，使基层党建工作充满生机和活力。

5. 充分发挥基层党建工作的作用

做好思想政治工作，要充分调动党员干部的积极性。要围绕改革、发展、稳定大局开展思想政治工作，针对不同层次、不同类型党员干部特点，把思想政治工作渗透到各项业务工作中，了解群众最关心、最容易产生思想问题的环节中。要统一思想认识，通过有效的工作消除隐患，理顺情绪，排忧解难，凝聚人心，为经济发展创造良好的社会环境。要认真研究新形势下思想政治工作的特点和规律，及时了解广大党员干部和职工的思想情况，总结探索思想政治工作的新途径、新办法、新经验。

要加强党风廉政建设。使党员干部树立正确的世界观、价值观和人生观，进一步规范党员领导干部的从政行为，落实中纪委关于领导干部廉洁自律的各项规定。

要开展让群众满意的活动，树立基层党建工作良好形象。组织开展各项党建工作，激励基层党员干部为党和人民服务，正确处理个人与党和国家的利益关系，个人与集体的利益关系、个人与他人的利益关系，把人民利益放在第一位。

三、素材

（一）名言

1. 上面千条线，下面一根针。基础不牢，地动山摇。要重视基层工作，关心基层党员，为基层搞好工作创造条件。
2. 每个基层党组织和共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，我们党、国家、人民就会有力量，党的执政基础就能坚如磐石。
3. 推动全面从严治党向基层延伸，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

（二）案例

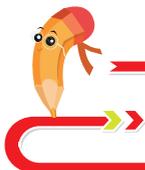
1. 江苏乡情工作法

江苏省常熟市支塘镇蒋巷村党委书记 C 书记，46 年如一日，在村书记岗位上不断开拓创新，建立健全民主管理制度，成立村民代表大会，实现党务公开、村务公开、厂务公开、财务公开，让政务透明，民主氛围浓厚。乡情工作法是一种农村基层党建工作方法，

看得懂、用得上、学得会，来自农村，扎根基层，群众认可，党员拥护。

2. 百步亭社区党建“二三六”工作法

化解社区矛盾，促进社区和谐，方向在党委，关键在书记，力量在党员，主体在群众。百步亭选取“思想政治素质强、群众工作能力强”的社区骨干建立社区服务队伍；实行居委会、物业公司、业主委员会“三方联动”；坚持多种渠道“提议题”、多方恳谈“出主意”、议事组织“拟方案”、张榜公示“开言路”、专家审查“定公约”、居民表决“说了算”的“六步议事”。“二三六”党建工作法是武汉市江岸区百步亭社区创新实践的党建工作经验，坚持党的领导、政府服务、居民自制、市场运作，走出一条具有中国特色的新型社区之路。



加强党史教育

一、背景

今年是中国共产党成立一百周年。在全党开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。

党史学习教育的总要求：就是要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局。从党的光辉业绩、艰辛历程、历史经验和优良传统中，深刻理解中国共产党为什么能够，马克思主义为什么能够工作，中国特色社会主义为什么能够好，从而理清历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。

二、分析

（一）意义

一是传承共产党人忠于理想、矢志不渝的坚定信念。“革命理想高于天。”翻开厚重的中国共产党历史，在新中国成立前的 28 年进程中，方志敏、向警予、夏明翰等无数革命先烈抛头颅、洒热血，为着民族解放事业前赴后继、舍身取义，其中最重要的原因，是我们共产党人坚定的信念和信仰。方志敏曾说：“敌人只能砍下我们的头颅，绝不能动摇我们的信仰！因为我们信仰的主义，乃是宇宙的真理！”历史昭示我们，理想信念是共产党人永远的精神之钙，只有坚定信仰支撑，才能谱写国家和民族的光明未来。

二是传承共产党人艰苦奋斗、永不懈怠的崇高精神。毛泽东同志曾告诫全党：“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”在新民主主义革命年代，物质条件极其匮乏，但共产党人通过艰苦奋

斗、永不懈怠，克服了一个又一个困难，取得了艰苦卓绝革命的成功。习近平总书记强调“奋斗是艰辛的，艰难困苦、玉汝于成，没有艰辛就不是真正的奋斗，我们要勇于在艰苦奋斗中净化灵魂、磨砺意志、坚定信念”，这是我们学习党史要深刻感悟的崇高品格，也是我们开展社会主义建设的重要法宝。

三是传承共产党人一心为民、不怕牺牲的伟大情怀。中国共产党从成立那天起，就把“一切为了人民”写在自己的旗帜上，正是这样的为民情怀，一代一代的共产党人为了民族的命运和人民的福祉，作出了巨大的牺牲。为了建立新中国，全国有 2100 多万革命者捐躯，而各地烈士在册记载的只有 160 多万，有 1900 多万革命先烈名字无法确认。在新时期的脱贫攻坚斗争中，1800 多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上，生动诠释了共产党人的初心使命。正是一代一代敢于牺牲、甘于奉献、一心为民的中国共产党人，确保了我们党能经受各种严峻挑战和风险考验，始终立于不败之地。历史昭示我们，坚持心中有民，这是中国共产党人永久的赤子情怀。

（二）对策

第一，进一步感悟思想伟力，增强用党的创新理论武装全党的政治自觉。思想就是力量。一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有思想指引。在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思列宁主义，并坚持把马克思列宁主义同中国实际相结合，用马克思主义真理的力量激活了中华民族历经几千年创造的伟大文明，使中华文明再次迸发出强大精神力量。实践证明，马克思主义是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，是我们党和国家必须始终遵循的指导思想。

第二，进一步把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动。历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。马克思、恩格斯早在 170 多年前就科学揭示了社会主义必然代替资本主义的历史规律。这是人类社会发展的不可逆转的总趋势，但需要经历一个很长的历史过程。在这个过程中，我们要立足现实，把握好每个阶段的历史大势，做好当下的事情。

第三，进一步深化对党的性质宗旨的认识，始终保持马克思主义政党的鲜明本色。我们党来自于人民，党的根基和血脉在人民。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。

第四，进一步总结党的历史经验，不断提高应对风险挑战的能力水平。我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。党的经验不是从天上掉下来的，也不是从书本上抄来的，而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累下来的，饱含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅。

第五，进一步发扬革命精神，始终保持艰苦奋斗的昂扬精神。“人生天地间，长路有险夷。”世界上没有哪个党像我们这样，遭遇过如此多的艰难险阻，经历过如此多的生死考验，付出过如此多的惨烈牺牲。一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质和特点。在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息，就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神。

第六，进一步增强党的团结和集中统一，确保全党步调一致向前进。旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。实践证明，只要全党团结成“一块坚硬的钢铁”，就能够把全国各族人民团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量，战胜一切强大敌人、一切艰难险阻。

三、素材

1. 历史是最好的教科书。
2. 之所从来，方明所去。
3. 欲知大道，必先为史。

4. 初心易得，始终难守。以史为鉴，开创未来。要从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功，弄明白未来我们怎样才能继续成功。



人才工作

一、背景

人才，也作人材。指有品德有才能的人；有某种特长的人：人才辈出。也指容貌：一表人才。他人人才出众。

习主席在中央人才工作会议上强调，要坚持人才引领发展的战略地位。这一重要论述，深刻总结了古今中外人才引领国家兴旺、民族兴盛的经验，科学揭示了人才资源作为第一资源的作用，对于深入实施新时代人才强国战略、加快建设世界人才中心和创新高地具有重要意义。

二、分析

（一）意义

人才是社会主义现代化建设的重要支撑。我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。无论是进一步解放发展生产力，还是深入推进改革，都离不开人才支撑。在中央人才工作会议上，习近平总书记强调，“加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划”，并具体提出了2025年、2030年和2035年三个阶段性目标。

人才是实现中华民族伟大复兴的重要保障。人才兴则国兴，人才强则国强。人才资源是第一资源，是兴邦富国之本，是推进国家富强、民族振兴的强大动力。办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。习近平总书记的重要讲话，深刻阐明了人才资源在增强我国综合国力和国际竞争力中的关键作用，深刻阐明了人才工作与实现中华民族伟大复兴中国梦之间的内在联系。

人才是百年未有之大变局中大国博弈的核心竞争力。习近平总书记指出，当今世界百年未有之大变局加速演进，国际环境错综复杂，世界经济陷入低迷期，全球产业链供应链面临重塑，不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远，逆全球化、单边主义、保护主义思潮暗流涌动。科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用更加明显，人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。习近平总书记深刻指出，哪个国家拥有人才上的优势，哪个国家最后就会拥有实力上的优势。

（二）问题

“人才是实现民族振兴，赢得国际竞争主动的战略资源”，近年来，全国各地都在卯足劲，积极打造区域人才高地，出新政、亮实招，人才工作呈现新的良好态势，但因地区经济产业发展差异，在做人才工作上，或多或少面临些问题。

一是层次结构不均。区域专业技术人才资源分布不均衡，特别是省会都市的老城区，存在教育优秀人才的相对集中与其他专业领域人才紧缺；事业单位技术型人才严重不足与政府机关部门综合型人才偏多的现象并存。

二是吸纳热度不够。受客观地理位置所限，处在省会老城区，与高新产业聚集的开发区及工业园区相比，引进高层次人才吸引力明显不足；加上传统三产服务型企业居多，迫切吸纳高科技人才需求不大，特别是高层次、创新型、复合型人才（团队）“引才热度”不突显。

三是人岗适配不高。由于受体制条件局限，造成部分优秀人才招录不进来，有一技之长的人才没有在专业岗位上工作；加上机关事业单位，部分岗位专业要求较高，但负责该项工作的人员，并非专业型人才，导致专业领域工作上，人才的增值没有发挥。

（三）对策

一是高层次优化人才布局。按照党管人才的要求，发挥党委管宏观、管政策、管协调、管服务的职能，做好区域人才资源统筹规划，做强优势人才资源，加大力度对专业人才和急需人才的培养、引进和使用，优化人才整体结构，推进人才队伍均衡发展。

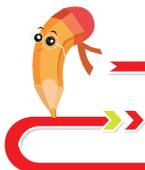
二是多渠道实施借智引才。根据当前高层次人才流动特点以及县区实际情况，积极探索建立人才、智力、项目相结合的柔性机制，对高层次人才以柔性引进为主，做到不求所有，但求所用。引导和鼓励条件成熟单位或部门，通过灵活多样的合作模式，实施智力共

享。通过“借智”的方式，充分利用高层次人才的智力为区域经济社会发展提供服务。

三是最大化发挥人才效应。克服人才使用的随意性和片面性，采取“引进”和“调整”相结合的方式优化专业队伍。对专业职能部门所急需的专业技术人员开展一次专业技术人员专场选聘工作，由各职能部门上报计划选聘数，由组织部联合人社部门面向社会开展一次集中选聘；同时结合机构改革及编制部门清理整治超编、控编工作之机，跨职能部门对专业技术人员进行优化整合，让专业的人才到专业的岗位发挥作用。

三、素材积累

1. 国以才立，政以才治，业以才兴。
2. 人能尽其才则百事兴。
3. 致天下之治者在人才，成天下之才者在教化。
4. 我劝天公重抖擞，不拘一格降人才。
5. 我们要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能只有拥有了人才上的优势，才拥有实力上的优势。
6. 众所周知，人才是发展的核心竞争力。人才是先进生产力和先进文化的主要创造者和传播者，人才是社会发展的宝贵资源，离开人才培养，社会都不会进步。



电子政务

一、热点背景

电子政务是指国家机关在政务活动中，全面应用现代信息技术、网络技术以及办公自动化技术等进行办公、管理和为社会提供公共服务的一种全新的管理模式。在互联网+已经成为流行趋势的背景下，各政府也积极顺应潮流，推出了电子政务，如重庆市政府推出“渝快办”；广东省推出的“粤省事”、“粤商通”等都是移动政务服务平台。

近来，为防控疫情、推动复工复产，政府部门将大量线下办理的业务放到了网上：在线报税、预约办事、远程考试……申报不见面、审批在云端，这些“不打烊”的应急服务，在扎实筑起疫情防控墙的同时，也在全社会按下了“电子政务”的快捷键。

二、热点透析

【意义】

1. 加快政府职能转变。（1）电子政务进一步加快服务型政府建设。（2）使政府服务更加丰富多样。（3）推动政府服务更加专业和精准。

2. 促进社会治理结构转型。（1）在强化党的领导的基础上有效推进治理结构转型。（2）通过网络渠道促进治理结构扁平化和高效化。（3）基于业务系统的创新加强跨部门网络化联动。

3. 推进社会治理方式升级。（1）互联网的开放公开特性不断强化公众参与。（2）基础数据库建设使社会治理更加客观有效。（3）电子政务平台使社会治理流程更加透明科学。

4. 推动社会治理环境优化。（1）通过多元化平台不断推动体制改革和机制创新。（2）利用互联网监督转变行政工作作风。（3）通过网络问政平台增强政府公信力。

【问题】

1. 存在“重电子、轻应用”，“重硬件、轻软件”的误区。

“重电子、轻应用”是我国在建设电子政务中呈现的通病。电子政务的关键是“政务”，而不是“电子”。电子只是为政务提供支撑和服务的一种手段。提高电子政务水平的关键不在于技术，而在于对政府行为、公共管理行为的研究和改进。我国电子政务存在的另一突出问题是“重硬件、轻软件”，系统软件的开发远远滞后于物理网络的建设，由此引发一系列问题，如大多数政府和部门的电子政务应用只能维持在低水平的文件传输，无法真正实现办公自动化，更无从谈起对民众的服务，导致资源浪费。

2. 政务信息公开程度不高，“信息孤岛”现象严重。

网站政务信息公开的程度不高，主要表现在栏目设置上：一方面，网站栏目设置以部门信息动态为主，通过新闻稿的形式报导各部门的业务动态，除人事任免公开较好外，其他深度政务信息，如计划规划、财政、采购等都没有设置专栏进行发布。另一方面，一些网站的办事指南栏目虽然以应用主题组织内容，但是应用主题的选择及分类方式还存在问题，不能完全覆盖企业和居民用户的全生命周期过程。

3. 电子政务存在重复建设，导致国家资金严重浪费。

网络建设重复问题包括三类情况：原来已经建设了网络，没有好好利用就开始建设新的；没有充分利用公共网络，没有很好地论证，就从物理线路开始重新建设、另搞一套网络；虽然提出了网络建设的方案，但是没有与本地的应用紧密结合。

4. 电子政务法规不完善。

我国电子政务建设法规不完善、标准不统一，全国发展落差很大，大部分地区还处在办公自动化与政务信息上网阶段。

【对策】

1. 采取措施，加快电子政务外网平台建设，消除“信息孤岛”。完善法律法规，从制度上保障政务信息资源共享“有法可依”；提高信息化主管部门组织协调能力，加快电子政务标准建设；建立统一的电子政务外网平台，有效整合利用现有资源，实现部门间的互联互通和政务信息的共享，通过立法加强电子政务的监督机制，从法理上保证政务信息资源共享。

2. 增强公务员队伍的电子政务意识。着力营造电子政务的浓郁氛围，利用电视、广播、

网络等资源加强电子政务的宣传，增强全体公务员，尤其是领导干部的电子政务意识；加强对公务员队伍的培训工作，培养公务员利用电子政务办公的能力和习惯，通过培训提高公务员的电子政务意识，从思想上接受电子政务，在工作中发挥电子政务的作用；要把公务员操控和使用电子政务水平作为公务员业绩考核的一项内容，从制度上强化公务员使用电子政务办公的能力和水平。

3. 采取有效措施解决重复建设问题。政府要统筹管理部门和地方政府的电子政务建设，重视网络的整合；要充分利用社会资源建设电子政务，提高外包水平。要考虑到后期维护的成本，如政府的服务器，能外包的（如不涉及国家重大机密）应尽量托管给电信运营商，而不是花费大量人力物力去建设一个崭新的机房，然后每年追加大量的维护费用。部门和地方政府要摒弃“重建设”、“轻应用”的思想，建设电子政务应立足于应用，使电子政务建设充分发挥效用，提高工作效率。

4. 建议借鉴国外立法的成熟经验，结合我国电子政务的实际情况，尽早出台电子政务法规。

5. 建立完备的信息安全管理和认证机制，保证政务内网和专网的信息安全和网络安全，消除电子政务安全隐患。

三、相关积累

1. 要加快推进电子政务，构建全流程一体化在线服务平台，更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题。——习近平

2. 各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维——习近平

3. 推进一网通办，要确立统一标准，这样有利于各系统之间的互联互通，避免形成新的“孤网”。——李克强

4. 互联网+政务服务是直接和群众打交道的，是普惠性的服务管理，除特殊情况依法保密外，政府系统的信息网都应该实现联通，打通孤网！——李克强